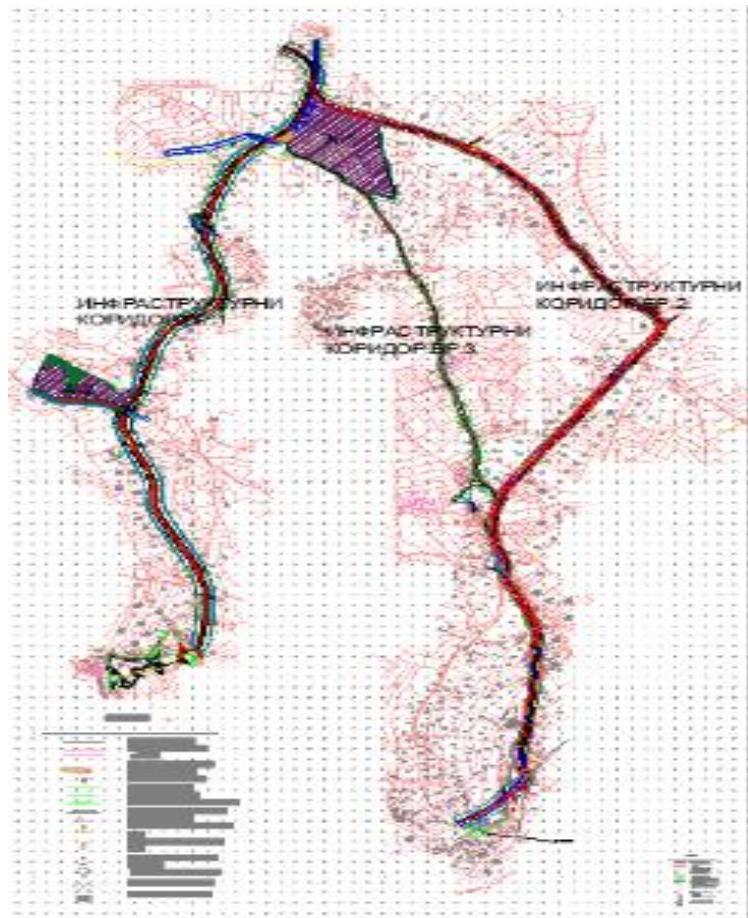


**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА КУРШУМЛИЈА**

**ИЗВЕШТАЈ О СТАРТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА
ПЛАНА ДЕТАЉНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ ПРИВРЕДНЕ ЗОНЕ МАЧКОВАЦ СА КОРИДОРИМА
ПРАТЕЋЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ**



АРХ ДИЗАЈН ПРОКУПЉЕ 2020. Године

Наручилац израде плана:

ОПШТИНА КУРШУМЛИЈА
Ул. Пролетерских бригада бб, Куршумлија
Председник Општине: Родольуб Видић

Носилац израде плана:

Општинска управа Општине Куршумлија,
Одељење за привреду и локални економски развој

Обрађивац планског документа:

"Арх-дизајн" Прокупље, ул. Таткова бр. 7

Руководилац израде плана:

Гордана Китановић, дипл.инж.арх.
Лиценца бр.200 114809

**Руководилац радог тима
за израду Стратешке процене
утицаја Плана на животну средину:**

Марија Видић , дипл.инж.арх.
Лиценца бр.200 130011

**Радни тим за израду ПДР-а и
Извештаја о стратешкој
процени утицаја:**

Марија Видић , дипл.инж.арх.
Милица Јеремић, дипл.инж.арх
Ивана Мильковић Стојадиновић маст.арх
Светлана Анђелковић , дипл.инж.арх.
Драгана Стошић, дипл.инж.арх.

САДРЖАЈ ИЗВЕШТАЈА:

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

1. ПОЛАЗНЕ ОСНОВЕ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ

- 1.1. КРАТАК ПРЕГЛЕД САДРЖАЈА И ЦИЉЕВА ПЛАНА, ПЛАНСКЕ
- 1.2. ПРЕГЛЕД ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА И КВАЛИТЕТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ НА ПОДРУЧЈУ НА КОЈЕ СЕ ИЗВЕШТАЈ ОДНОСИ
 - 1.2.1. ПРИКАЗ ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА СА АСПЕКТА ПРИРОДНИХ УСЛОВА
 - 1.2.2. ПРИКАЗ ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА СА АСПЕКТА СТВОРЕНИХ УСЛОВА И ФУНКЦИОНИСАЊА ПРОСТОРА
 - 1.2.3. ПРИКАЗ ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
- 1.3. КАРАКТЕРИСТИКЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У ОБЛАСТИМА ЗА КОЈЕ ПОСТОЈИ МОГУЋНОСТ ДА БУДУ ИЗЛОЖЕНЕ ЗНАЧАЈНОМ УТИЦАЈУ
- 1.4. РАЗМАТРАНА ПИТАЊА И ПРОБЛЕМЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У ПЛАНУ И ПРИКАЗ РАЗЛОГА ЗА ИЗОСТАВЉАЊЕ ОДРЕЂЕНИХ ПИТАЊА И ПРОБЛЕМА ИЗ ПОСТУПКА ПРОЦЕНЕ
- 1.5. ПРИКАЗ ПРИПРЕМЉЕНИХ ВАРИЈАНТИХ РЕШЕЊА КОЈА СЕ ОДНОСЕ НА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ОПШТУ ПЛАНСКУ КОНЦЕПЦИЈУ У ПЛАНУ, УКЉУЧУЈУЋИ ВАРИЈАНТНО РЕШЕЊЕ НЕРЕАЛИЗОВАЊА ПЛАНА И НАЈПОВОЉНИЈЕ ВАРИЈАНТНО РЕШЕЊЕ СА СТАНОВИШТА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
- 1.6. РЕЗУЛТАТИ ПРЕТХОДНИХ КОНСУЛТАЦИЈА СА ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ ОРГАНИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА БИТНЕ СА СТАНОВИШТА ЦИЉЕВА И ПРОЦЕНЕ МОГУЋИХ УТИЦАЈА СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ.

2. ОПШТИ И ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ И ИЗБОР ИНДИКАТОРА

- 2.1. ОПШТИ И ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ
- 2.2. ИЗБОР ИНДИКАТОРА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

3. ПРОЦЕНА МОГУЋИХ УТИЦАЈА СА ОПИСОМ МЕРА ПРЕДВИЋЕНИХ ЗА СМАЊЕЊЕ НЕГАТИВНИХ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

- 3.1. ПРИКАЗ ПРОЦЕЊЕНИХ УТИЦАЈА ПЛАНА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ
- 3.2. ОПИС МЕРА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ И ОГРАНИЧАВАЊЕ НЕГАТИВНИХ, ОДНОСНО УВЕЋАЊЕ ПОЗИТИВНИХ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ
 - 3.2.1. МЕРЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
 - 3.2.2. УСЛОВИ И МЕРЕ ЗАШТИТЕ ПРИРОДНИХ ДОБАРА И ВРЕДНОСТИ И ПРЕДЕЛА
 - 3.2.3. УСЛОВИ И МЕРЕ ЗАШТИТЕ НЕПОКРЕТНИХ КУЛТУРНИХ ДОБАРА
 - 3.2.4. УСЛОВИ И МЕРЕ ЗАШТИТЕ ОД ЕЛЕМЕНТАРНИХ И ДРУГИХ ВЕЋИХ НЕПОГОДА, ТЕХНИЧКО-ТЕХНОЛОШКИХ НЕСРЕЋА И РАТНИХ ДЕЈСТАВА
 - 3.2.5. СМАЊЕЊЕ НЕГАТИВНИХ ЕФЕКАТА, КАТАСТАР ЗАГАЂИВАЧА, МОНИТОРИНГ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ОСТАЛЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ
 - 3.2.6. СМЕРНИЦЕ ЗА ИZRАДУ ТЕХНИЧКЕ И ПЛАНСКЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

4. СМЕРНИЦЕ ЗА ИZRАДУ СТРАТЕШКИХ ПРОЦЕНА НА НИЖИМ ХИЈЕРАРХИЈСКИМ НИВОИМА И ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА ПРОЈЕКАТА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

- 4.1. СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ НА НИЖИМ ХИЈЕРАРХИЈСКИМ НИВОИМА
- 4.2. ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА ПРОЈЕКАТА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

5. ПРОГРАМ ПРАЋЕЊА СТАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У ТОКУ СПРОВОЂЕЊА ПЛАНА И ПРОГРАМА (МОНИТОРИНГ)

5.1. ОПИС ЦИЉЕВА ПЛАНА

5.2. ИНДИКАТОРИ ЗА ПРАЋЕЊЕ СТАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И МОНИТОРИНГ

5.3. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА

5.4. ПОСТУПАЊЕ У СЛУЧАЈУ ПОЈАВЕ НЕОЧЕКИВАНИХ НЕГАТИВНИХ УТИЦАЈА

6. ПРИКАЗ КОРИШЋЕНЕ МЕТОДОЛОГИЈЕ И ТЕШКОЋЕ У ИZRАДИ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ

7. ПРИКАЗ НАЧИНА ОДЛУЧИВАЊА, ОПИС РАЗЛОГА ОДЛУЧУЈУЋИХ ЗА ИЗБОР ДАТОГ ПЛАНА И ПРОГРАМА СА АСПЕКТА РАЗМАТРАНИХ ВАРИЈАНТНИХ РЕШЕЊА И ПРИКАЗ НАЧИНА НА КОЈИ СУ ПИТАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ УКЉУЧЕНА У ПЛАН ИЛИ ПРОГРАМ

8. ЗАКЉУЧЦИ ДО КОЈИХ СЕ ДОШЛО ТОКОМ ИZRАДЕ ИЗВЕШТАЈА О СТРАТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ ПРЕДСТАВЉЕНИ НА НАЧИН РАЗУМЉИВ ЈАВНОСТИ

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Стратешка процена утицаја на животну средину је инструмент којим се описују, вреднују и процењују могући значајни утицаји планских решења на животну средину до којих може доћи имплементацијом плана, и одређују мере за смањење негативних утицаја на животну средину и здравље људи. Она треба да интегрише циљеве и принципе одрживог развоја у плановима, а да се тиме избегну или ограниче негативни утицаји на животну средину и на здравље и добробит локалног становништва.

Израда Стратешке процене утицаја на животну средину се одвија у 3 фазе. Прва фаза представља доношење Одлуке о потреби израде Стратешке процене утицаја на животну средину, након чега се приступа њеној изради а након тога следи трећа фаза, фаза давања сагласности на Извештај.

Стратешка процена утицаја на животну средину ради се са циљем обезбеђивања заштите животне средине и унапређивање одрживог развоја, интегрисањем основних начела заштите животне средине у поступак припреме, израде и доношења Плана.

Главни њен задатак је да олакша благовремено и систематично разматрање могућих утицаја на животну средину на нивоу стратешког доношења одлука о плановима и програмима уважавајући принципе одрживог развоја. Интегрисањем поступка стратешке процене утицаја у процес припреме, израде и доношења Плана омогућава се ефикаснија инструментализација стратешке процене утицаја на животну средину у урбанистичком планирању.

Носилац израде Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину је АРХ ДИЗАЈН Таткова бр 7, Прокупље , а Извештај је урађен на основу Одлуке о приступању изради Стратешке процене утицаја на животну средину (Одлука о изради Плана детаљне регулације "Привредна зона Мачковац са коридорима пратеће инфраструктуре" број I-02-122/2019 од 10.10.2019.године ("Службени лист општине Куршумлија" број 24/2019)

Процедура израде Извештаја прати процедуру доношења Плана детаљне регулације, чији је и саставни део. То пружа могућност ефикаснијег и балаговременог деловања на планска решења и то све са циљем заштите и унапређења животне средине на територији планског подручја.

1. ПОЛАЗНЕ ОСНОВЕ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ

План детаљне регулације Мачковац са коридорима пратеће инфраструктура (у даљем тексту План или ПДР Мачковац) је плански документ на локалном нивоу који даје смернице за непосредну примену и разраду планских решења и успоставља оквир за одобравање и реализацију пројекта у погледу локације, природе, обима и услова функционисања. Изради овог Плана приступа се на основу Одлуке о изради Плана детаљне регулације "Привредна зона Мачковац са коридорима пратеће инфраструктуре" број I-02-122/2019 од 10.10.2019.године ("Службени лист општине Куршумлија" број 24/2019) ,о изради Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину приступа се на основу Одлуке о приступању изради Стратешке процене утицаја на животну средину Плана детаљне регулације "Привредна зона Мачковац са коридорима пратеће инфраструктуре" број I-02-123/2019 од 10.10.2019.године ("Службени лист општине Куршумлија" број 24/2019) .

План и Извештај о СПУ су урађени у складу са Законом о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 - одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 - одлука УС,50/2013 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 - др. закон и 9/20), Законом о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Службени Гласник РС", број 135/04 и 88/10), Правилником о садржини, начину и поступку израде докумената просторног и урбанистичког планирања ("Службени гласник РС", бр. 32/2019) и Правилником о општим правилима за парцелацију, регулацију и изградњу ("Службени Гласник РС" бр. 22/15).

Плански основ за План и Извештај о СПУ представљају су Просторни план јединице локалне самоуправе Куршумлија (Службени лист општине Куршумлија" бр. 6/2015) и План генералне регулације Куршумлија ("Службени лист општине Куршумлија" бр.35/2016) заједно са Извештајем о стратешкој процени утицаја Просторног плана општине Куршумлија на животну средину.

.1. КРАТАК ПРЕГЛЕД САДРЖАЈА И ЦИЉЕВА ПЛАНА, ПЛАНСКЕ КОНЦЕПЦИЈЕ И ОДНОСА СА ДРУГИМ ПЛНОВИМА И ПРОГРАМИМА

- ОБУХВАТ И ГРАНИЦЕ ПЛАНА

Одлуком о изради Плана дефинисана је оквирна граница Плана која је обухватила делове катастарских општина Пљаково, Мачковац, Бело Поље, Пепељевац и Куршумлија, на територији општине Куршумлија. У току раног јавног увида уочена је потреба да се граница обухвата плана прошири на инфраструктурни коридор за канализациону мрежу која води од привредне зоне "Мачковац 1" до најближе канализационе инфраструктуре.

Планом су обухваћене локације:

- "Привредна зона Мачковац 1" површине од 9,89 ha,
- "Привредна зона Мачковац 2" површине 4,35 ha,
- инфраструктурни коридор транзитне саобраћајнице и канализационе мреже са трасом и заштитним појасевима (непосредним и ширим) дужине 4,15km,
- инфраструктурни коридор електродистрибутивне мреже дужине 5,5 km
- инфраструктурни коридор водоводне мреже дужине 3km.
- инфраструктурни коридор канализационе мреже дужине 1,6km

Локација "Привредна зона Мачковац 1" обухвата катастарске парцеле:

- у КО Пљаково бр. 678, 679, 680 и 682 и
- у КО Мачковац бр. 188, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197/1, 197/2, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206 и 207.

Локација "Привредна зона Мачковац 2" обухвата катастарске парцеле:

- у КО Мачковац број: 494, 495, 496/1, 497/1, 498/1, 498/2, 498/3, 499/1, 499/2, 499/3, 499/4, 499/5 и 500/2, 565/1, 565/2, делове 667/1, 667/2, 667/3, 667/4, 672/1, 672/2, 668/1, 668/2, 668/3 и 668/6,

Инфраструктурни коридор транзитне саобраћајнице обухвата:

- у КО Пљаково: целу катастарску парцелу бр.729 и делове к.п.бр.730, 343/4, 361/1, 356, 350, 347, 345,

- у КО Мачковац: целу к.п.бр.247 и део к.п.208, 197/1, 200, 201, 204, 208, 226, 224/3, 223, 222/1, 222/2, 222/3, 222/4, 282, 281, 279/1, 278/1, 278/2, 276/1, 275, 274, 273, 271/1, 271/2, 271/3, 270/1, 270/2, 270/3, 269, 268, 267, 263/1, 263/2, 263/7, 248, 249/1, 249/2, 251, 252/1, 255, 826, 865/1, 865/2, 864/2, 863/3, 862, 861, 860, 838/3, 838/2, 859, 858, 857, 856, 926, 1056, 1060, 107/2, 867, 868, 869, 885, 890, 891/1, 891/2, 891/3, 894, 918, 919, 923, 922, 759, 506/1, 806/2, 805, 804, 803, 799, 798,
- у КО Бело Полье: део к.п.бр. 1021, 963/5, 964/1, 977 и 978;
- у КО Пепельевац целу к.п.бр.977/1 и део к.п.бр.759, 957/1, 806/1, 806/2, 805, 804, 803, 801, 799, 798, 810, 808 и 811;
- у КО Куршумлија целу к.п.бр.5988 и део к.п.бр.255, 260, 259, 2376, 2379, 2413, 2414, 2415, 2417, 2418, 2420, 2422, 2423, 271, 270, 269, 262/1, 262/2.

Инфраструктурни коридор електродистрибутивне мреже полази од к.п. 2504 КО Куршумлија на којој се налазе постојећи објекти ОДС"ЕПС ДИСТРИБУЦИЈА" Д.О.О. БЕОГРАД: ТС 110/35 KV КУРШУМЛИЈА" и ТС 35/105 KV „КУРШУМЛИЈА II“ иде дуж 5992 и 5985 КО Куршумлија и поклапа се са коридором транзитне саобраћајнице до к.п.бр.679 КО Пљаково, а надаље се рачва у два правца и то: лево дуж к.п.бр. 678, 680, 682, 683,684, 715, 687/1, 688, 690/1, 691/1 КО Пљаково на којој се налази угаоно-растеретни АБ-стуб надземног 35 KV вода "Куршумлија-Блаце, и десно дуж к.п. 731/1, 363/4,363/3, 363/2, 363/1, 364/2, 364/1, 374/3, 374/2, 374/1, 373/2 до к.п.бр.667/2КО Пљаково на којој се налази ТС 10/0,42 KV "Пљаково".

Инфраструктурни коридор водоводне мреже је уједно и инфраструктурни коридор државног пута и обухвата:

- у КО Пљаково: део катастарске парцеле 731/1, 673/3, 677/1, 715, 687/1, 689/1, 690/5, 686/1, 685, 684 и 683;
- у КО Мачковац: целу к.п.бр.1564/1 и део к.п.бр. 131/1, 130/1, 130/3, 129/1, 128/1, 125/1, 122/3, 123, 124/1, 120/1, 119/1, 118/1, 109/1, 103/2, 103/1, 458/4, 458/1, 458/6, 456/2, 456/3, 456/1, 454/1, 455/1, 446/1, 443, 756/1, 1560, 677/1, 677/3, 680/3, 680/4, 680/5, 680/1, 681/5, 681/2, 681/3, 681/6, 692/1, 693/1, 702, 711/1, 711/2, 711/3, 1191, 1227, 1226/2, 1224/2, 1224/1,1232, 1231/7, 1241/1, 1565 и 501 све КО Мачковац.

Инфраструктурни коридор канализационе мреже обухвата:

- у КО Мачковац: делове катастарских парцела број 1566 и 1012.

Напомена: У случају неусаглашености пописа катастарских парцела у текстуалном делу и бројева катастарских парцела у графичком прилогу, меродавни су подаци са графичког прилога.

| | |
|---|-----------|
| - САДРЖАЈ, ПОВОД И ЦИЉ ИЗРАДЕ ПЛАНА | |
| А) ОПШТА ДОКУМЕНТАЦИЈА | 5 |
| 1. Извод из регистрације предузећа..... | 6 |
| 2. Решење о одређивању одговорног урбанисте..... | 7 |
| 3. Лиценца одговорног урбанисте | 8 |
| 4. Изјава одговорног урбанисте | 9 |
| Б) ТЕКСТУАЛНИ ДЕО | 11 |
| 1.ОПШТИ ДЕО | |
| 1.1.ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРАВНОГ И ПЛАНСКОГ ОСНОВА..... | 12 |
| 1.1.1.Правни основ | 12 |
| 1.1.2.Плански основ са изводом из планкосг докумнета вишег реда..... | 12 |
| -Извод из Просторног Плана јединице локалне самоуправе Куршумлија..... | 11 |
| -Извод из Плана генералне регулације Куршумлије..... | 14 |
| 1.2 ОПИС ОБУХВАТА ПЛАНА | 20 |
| 1.3.ОПИС ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА | 21 |
| 2.ПЛАНСКИ ДЕО | |
| 2.1.ПРАВИЛА УРЕЂЕЊА..... | 22 |
| 2.1.1.Концепција уређења карактеристичних грађевинских зона или целина..... | 22 |
| (Опис и критеријуми поделе на карактеристичне зоне и целине) | |
| 2.1.2. Опис детаљне намене површина и објекта и могућих компатибилних намена, са билансом површина;..... | 22 |
| 2.1.3.Попис парцела и опис локација за јавне површине, садржаје и објекте..... | 24 |
| 2.1.4.Урбанистички и други услови за уређење и изградњу површина јавне намене и мреже саобраћајне и друге инфраструктуре..... | 25 |
| 2.1.5.Степен комуналне опремљености грађевинског земљишта по целинама / зонама из планског документа који је потребан за издавање локацијске и грађевинске дозволе..... | 32 |
| 2.1.6.Услови и мере заштите природних добара и непокретних добара..... | 32 |
| 2.1.7.Услови којима се површине и објекти јавне намене чине приступачним особама са инвалидитетом..... | 35 |
| 2.1.8.Попис објекта за које се пре санације или реконструкције морају израдити конзерваторски или други услови..... | 35 |
| 2.1.9.Мере енергетске ефикасности изградње..... | 36 |
| 2.1.10.Услови за прикључење објекта на мрежу комуналне инфраструктуре..... | 36 |
| 2.1.11.Услови за уређење зелених и слободних површина на парцели..... | 36 |
| 2.2.ПРАВИЛА ГРАЂЕЊА | |
| 2.2.1.Компактне намене објекта који се могу градити по зонама..... | 37 |
| 2.2.2.Услови за парцелацију, препарцелацију и формирање грађевинске парцеле..... | 37 |
| 2.2.3.Положај објекта у односу на регулацију..... | 38 |
| 2.2.4.Највећи дозвољени индекс заузетости за грађевинске парцеле..... | 38 |
| 2.2.5.Највећа дозвољена висина (спратност) објекта..... | 39 |
| 2.2.6.Услови за изградњу других објекта на истој грађевинској парцели..... | 39 |
| 2.2.7.Правила за реконструкцију, доградњу, адаптацију и санацију постојећих објекта..... | 39 |
| 2.2.8.Правила за архитектонско обликовање објекта..... | 39 |
| 2.2.9.Инжењерско геолошки услови за изградњу објекта..... | 39 |
| 2.2.10.Услови и начин обезбеђивања приступа парцели и простора за паркирање возила.... | 39 |
| 2.2.11.Приказ планираних урбанистичких параметара и капацитета..... | 40 |
| 2.3.СПРОВОЂЕЊЕ | |
| 2.3.1.Локације за које је обавезна израда урбанистичког пројекта..... | 43 |
| В) ГРАФИЧКИ ДЕО | |
| Постојеће стање: | |
| 1) Границе плана са детаљном наменом површина | |
| Планска решења: | |

- 1)Границе плана са поделом на карактеристичне зоне и целине
- 2) Граница плана са детаљном наменом површина
- 3) Регулационо-нивелациони план са аналитичко-геодетским елементима за обележавање
- 4) План мреже и објеката инфраструктуре
- 5) План грађевинских парцела јавне намене са смерницима за споровођење

ДОКУМЕНТАЦИЈА

Одлука о изради Плана детаљне регулације "Привредна зона Мачковац са коридорима пратеће инфраструктуре" број I-02-122/2019 од 10.10.2019. године ("Службени лист општине Куршумлија" број 24/2019)

- УСЛОВИ ЈКП И ОСТАЛИХ ИНСТИТУЦИЈА
- ИЗВЕШТАЈИ О СТРУЧНОЈ КОНТРОЛИ ПЛАНА
-

Општи циљеви изrade Плана

Циљ изrade Плана је обезбеђење планског основа за изградњу и стварање услова за комунално опремање простора неопходном инфраструктуром што би довело до стварања услова за покретање нових инвестиција и развој комерцијало— пословне зоне и производних садржаја у циљу јачања конкурентности и унапређења општине Куршумлија . Такође, циљ изrade плана је и промена намена земљишта у складу са започетим процесом изградње и потребама комерцијално производних садржаја а такође и:

Визије и циљеви за доношење Плана се односе на:

- планско уређење простора уз обезбеђење услова за изградњу нових привредних објеката,
- обезбеђење услова за прикључење на систем водоснабдевања постојећих и новопланираних објеката,
- обезбеђење услова за прикључење постојећих и новопланираних објеката на електродистрибутивни систем,
- обезбеђење остале комуналне, инфраструктурне опремљености простора у складу са планираном наменом простора,
- обезбеђење адекватне заштите животне средине, тако да не буду угрожени квалитет вода, земљишта и ваздуха,
- стварање услова за отварање нових радних места и бржи привредни развој општине Куршумлија.

- КОНЦЕПЦИЈА УРЕЂЕЊА ПЛАНСКОГ ПОДРУЧЈА И ПОДЕЛА НА КАРАКТЕРИСТИЧНЕ ЗОНЕ

На основу анализе постојећег стања и циљева задатих Одлуком о изради Плана, цео обухват Плана сврстан је две целине и више зона према претежном начину коришћења земљишта.

Принцип организације зона на подручју Плана је извршен тако да су зоне просторно одређене и заокружене компатibilне функције (намене)

A-1 целина "Привредна зона Мачковац 1".

У оквиру ове целине смештена је зона производне намене.

A-2 целина "Привредна зона Маковац 2"

У оквиру ове целине издвајају се зоне производне намене, заштитног зеленила, саобраћајница и шума.

Остатак обухвата чине јавне саобраћајне површине које се протежу кроз три инфраструктурна коридора:

Инфраструктурни коридор бр.1. је одређен дуж трасе државног пута IIА реда бр.214 Блаце-Куршумлија-Куршумлијска Бања -Подујево и у којем су смештене трасе (коридори) јавног водовода, електродистрибутивне мреже, јавне расвете и телекомуникационе мреже.

Инфраструктурни коридор бр.2. је одређен дуж трасе општинских путева I реда бр.6 и 6A и делом дуж трасе државног пута IIА реда бр.212 Брзеће-Блажево-Мерћез-Куршумлија и у којем су смештене трасе (коридори) јавног водовода, јавне канализационе мреже, електродистрибутивне мреже, јавне расвете и телекомуникационе мреже.

Инфраструктурни коридор бр.3. је одређен дуж некатегорисног пута и у којем је смештене трасе (коридор) за јавну канализационе мреже.

Површине јавне намене јавне саобраћајне површине

Намена јавних саобраћајних површина је друмски саобраћај, укључујући путнички, теретни, пешачки, бициклистички, јавни превоз и стационарни саобраћај.

Намена "саобраћајне површине" заступљене је у целини А-2 и у сва три инфраструктурна коридора.

зелене површине - заштитно зеленило

Намена заштитно зеленило представља појас заштитног зеленила које се формира као линеарно зеленило дуж корита водотока и саобраћајница.

Намена *Заштитно зеленило* заступљена је у урбанистичкој целини А-2.

Површине осталих намена

Производне делатности

Производна немена обухвата производњу, пословање и све друге делатности које су у функцији производње као што су трговина, складиштење и сличне намене.

Ова намена присутна је у оквиру целине А-1 "Привредне зона Мачковац 1" и целине А-2 "Привредне зона Мачковац 2".

II ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉИШТЕ

Пољопривредно земљиште је земљиште које се користи за пољопривредну производњу и земљиште које се може привести намене за пољопривредну производњу.

У границама плана пољопривредно земљиште се налази у заштитном појасу поред саобраћајница.

III ШУМСКО ЗЕМЉИШТЕ

Шумско земљиште јесте земљиште на коме се гаји шума, земљиште на коме је због његових природних особина рационалније гајити шуме, као и земљиште на коме се налазе објекти намењени газдовању шумама, дивљачи и остваривању општескорисних функција шума и које не може да се користи у друге сврхе, осим у случајевима и под условима утврђеним Законом о шумама.

У границама Плана шумско земљиште се налази у заштитном појасу поред саобраћајница.

IV ВОДНО ЗЕМЉИШТЕ

Водно земљиште је земљиште на коме стално или повремено има воде, због чега се формирају посебни хидролошки, геоморфолошки и биолошки односи који се одражавају на акватични и приобални екосистем.

Подручје Плана пресецају водотоци "Мачковачког потока" и "Студеничког потока"

Табела 1. Биланси планираних површина на нивоу подручја Плана

| Ознака | Намена | Површина (ха) | % Плана |
|----------|-----------------------------|------------------|------------|
| I | ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ | | |
| A.1. | ПОВРШИНЕ ЈАВНИХ НАМЕНА | 14,2309 | 51,60 |
| A.1.1. | Саобраћајне површине | 13,5253 | |
| A.1.2. | Заштитно зеленило | 0,7074 | |
| A.2. | ПОВРШИНЕ ОСТАЛИХ НАМЕНА | 13,3390 | 49,40 |
| A.2.2. | Производне делатности | 13,3390 | |
| | УКУПНО | 27,5699 | 100 |

Попис парцела и опис локација за јавне површине, садржаје и објекте

Јавна саобраћајна површина – деоница државног пута ІІА реда бр.214 Блаце-Куршумлија-Куршумлијска Бања –Подујево формира се од делова постојећих катастарских парцела:

- у КО Пљаково: део катастарске парцеле 731/1, 673/3, 677/1, 715, 687/1, 689/1, 690/5, 686/1, 685, 684 и 683;
- у КО Мачковац: целу к.п.бр.1564/1 и део к.п.бр. 131/1, 130/1, 130/3, 129/1, 128/1, 125/1, 122/3, 123, 124/1, 120/1, 119/1, 118/1, 109/1, 103/2, 103/1, 458/4, 458/1, 458/6, 456/2, 456/3, 456/1, 454/1, 455/1, 446/1, 443, 756/1, 1560, 677/1, 677/3, 680/3, 680/4, 680/5, 680/1, 681/5, 681/2, 681/3, 681/6, 692/1, 693/1, 702, 711/1, 711/2, 711/3, 1191, 1227, 1226/2, 1224/2, 1224/1, 1232, 1231/7, 1241/1, 1565 и 501 све КО Мачковац.

Јавна саобраћајна површина "транзитна саобраћајница" обухвата деоницу Општинског пута I реда бр.6. , деоницу некатегорисаног пута од Општинског пута I реда бр.6. до Општинског пута I реда бр.6а, деоницу Општинског пута I реда бр.6а до границе грађевинског подручја насеља Куршумлија и деоницу Општинског пута I реда бр.6а у насељеном месту Куршумлија

По катастарским парцелама:

- у КО Пљаково: целу катастарску парцелу бр.729 и делове к.п.бр.730, 343/4, 361/1, 356, 350, 347, 345,
- у КО Мачковац: целу к.п.бр.247 и део к.п.208, 197/1, 200, 201, 204, 208, 226, 224/3, 223, 222/1, 222/2, 222/3, 222/4, 282, 281, 279/1, 278/1, 278/2, 276/1, 275, 274, 273, 271/1, 271/2, 271/3, 270/1, 270/2, 270/3, 269, 268, 267, 263/1, 263/2, 263/7, 248, 249/1, 249/2, 251, 252/1, 255, 826, 865/1, 865/2, 864/2, 863/3, 862, 861, 860, 838/3, 838/2, 859, 858, 857, 856, 926, 1056, 1060, 107/2, 867, 868, 869, 885, 890, 891/1, 891/2, 891/3, 894, 918, 919, 923, 922, 759, 506/1, 806/2, 805, 804, 803, 799, 798,
- у КО Бело Поље: део к.п.бр. 1021., 963/5, 964/1, 977 и 978;
- у КО Пепељевац целу к.п.бр.977/1 и део к.п.бр.759, 957/1, 806/1, 806/2, 805, 804, 803, 801, 799, 798, 810, 808 и 811;
- у КО Куршумлија целу к.п.бр.5988 и део к.п.бр.255, 260, 259, 2376, 2379, 2413, 2414, 2415, 2417, 2418, 2420, 2422, 2423, 271, 270, 269, 262/1, 262/2.

Јавна саобраћајница у оквиру целине А-2 ("Мачовац 2")

у КО Мачковац : делове катастарских парцела број 499/4, 499/3, 499/1, 498/1, 497/1 и 1564/1.

Јавне зелене површине у оквиру целине А-2, и намене А.2.2. "заштитно зеленило"

у КО Мачковац: делове ле катастарских парцела број 497/1, 498/1, 498/2, 498/3, 499/1, 499/3, 499/4, 565/1, 565/2, 667/1, 667/2, 667/3, 667/4, 672/1, 672/2, 668/2 и 668/3

Урбанистички и други услови за уређење и изградњу површна јавне намене и мреже саобраћајне и друге инфраструктуре

Површине јавне намене се одвојене од површина за остале намене регулационим линијама.

Парцеле за јавне намене образују се од целих и делова постојећих катастарских парцела, према графичком прилогу 5) "План грађевинских парцела јавне намене са смерницама за споровођење"

На подручју Плана као грађевинско земљиште за јавне намене издвајају се следеће површине: саобраћајне површине и заштитно зеленило.

ОДНОС СА ДРУГИМ ПЛНОВИМА И ПРОГРАМИМА

При процени могућих утицаја стратешког карактера Плана на животну средину, морају се у обзир затвори планови вишег реда и планови од значаја за предметни План, због обавезујућих смерница које морају бити имплементиране у предметни План. На то обавезује једно од начела стратешког процене утицаја - начело хијерархије и координације на свим нивоима. Усвајање обавезујућих смерница Просторног плана Републике Србије је обавезно и представља услов за обезбеђивање узајамне координације надлежних и заинтересованих органа у поступку процене утицаја стратешког карактера, израде Стратешке процене утицаја Плана и исходовање сагласности на Стратешку процену, кроз консултације, обавештавања и прибављања мишљења на План и Стратешку процену. Еколошки извештај о могућим утицајима Плана мора да обезбеди информације о вези са другим плановима од значаја и циљевима заштите животне средине датим у тим плановима, као и начин на који су ти циљеви узети у обзир при изради Стратешке процене.

Планови и остали документи вишег реда од значаја за Просторни план јединице локалне самоуправе Куршумлије и Стратешку процену утицаја на животну средину:

- Просторни план Републике Србије 2010-2020,
- Регионални просторни план за подручје Нишавског, Топличког и Пиротског управног округа,
- Просторни план општине Куршумлија

Према **Просторном плану Републике Србије 2010-2020.**, а у складу са својим положајем и другим одликама, општина Куршумлија припада регији Јужне Србије. За општину Куршумлија нарочито се наглашава значај развоја целог подручја око будућег резервата природе планина Радан и Соколовица са Ђавољом Вароши може да помогне у решавању судбине становника захваћених општина, међу којима је и Куршумлија.

У ППРС-у се у оквиру области туризма посебно наводи развој бањских туристичких центара, а како општина Куршумлија на свом простору поседује три бање (Пролом, Луковска и Куршумлијска) мере ППРС-а у датој области имају значај при њеног планском развоју.

Наглашава се стварање туристичких кластера у циљу стварања обједињене туристичке понуде, где би се дате бање са другим туристички значајним подручја општине (Радан планина, Ђавоља Варош) укључиле у кластер југоисточне Србије. Општина Куршумлија спада у неразвијене општине у Републици. Општина припада функционалном подручју града Ниша, које је међународног значаја, али се Куршумлија налазина ободу датог подручја, што је неповољно. Повољна околност је положај града на развојној осовини II ранга у Републици, која спаја Ниш са Приштином.

У области коришћења земљишта, општина Куршумлија припада Топличком округу, кога одликује висок удео шумског земљишта (значајно више од просека Републике), мањи удео польопривредног земљишта и сасвим мали удео изграђеног и водног земљишта.

Општина Куршумлија је означена као демографски крајње угрожено подручје, што је најнеповољнија ознака по подели општина у Србији према демографском ресурсу. Град Куршумлија је означен као мањи урбани центар, који припада функционалном подручју Ниша.

Кроз општину Куршумлија пролазе два правца на траси Ниш - Приштина од већег значаја - државни пут I реда и регионална железничка пруга. Као важна планска мера предвиђа се изградња аутопута на истој траси.

Планира се значајно унапређење дате инфраструктуре на подручју Куршумлије. Потребно је изградити магистрални гасовод од Ниша ка Приштини. Такође су поред једне постојеће акумулације (Селова) планиране још четири нове акумулације на подручју Општине. Од њих акумулација „Зебице“ на реци Малој Косаници код истоименог села је означена као приоритет у ППРС-у. Такође, подручје општине је већим делом означен као подручје богато површинским водама, што је посебна погодност у иначе водом оскуднијој Јужној Србији.

На пољу заштите природне средине предвиђа се стварање новог подручја под заштитом на подручју планина Радан и Соколовица (EMERALD подручје) са посебном вредним локалитетом Ђавоље Вароши (предложено за упис на листу светске баштине УНЕСКО-а). Већи део (рурални) општине је одређен као подручје квалитетне животне средине. Као посебни ризици на вишеместа у оквиру општине постоје подручја ексцесивне ерозије, за шта су ППРС-ом превиђене одговарајуће планске мере заштите.

На пољу заштите културног наслеђа важно је културно подручје Топлице, које у оквиру општине Куршумлија укључује град Куршумлију и непосредно окружење. Општина Куршумлија има велике погодности за развој туризма. Према подели Републике Србије на туристичке кластере општина је подељена на западну целину у оквиру Средишње и ЗападноСрбије и источну целину у оквиру Југоисточне Србије. Западна целина (укључивши и Куршумлијску и Луковску бању) уже припада туристичкој регији Копаоника са комплетном

туристичком понудом, док се источни део са Пролом Бањом и Ђавољом Вароши припада регији Радана, као новопланираног туристичког одредишта у Србији.

Регионални Просторни план за подручје Нишавског, Топличког и Пиротског управног округа - У области управљања комуналним отпадом предвиђа се систематско затварање, ремедијација и рекултивација постојећих општинских депонија и изградња 1 трансферстанице на територији општине Куршумлија.

На пољу заштићених природних и културних добара на подручју општине Куршумлија уочава се низ потенцијала везаних за подручје општине на датом пољу и њему близком пољу туризма:

- постојање неколико важних места са значајним природним добрима (Ђавоља Варош и Храст цара Лазара у селу Данковиће) и вредним културним добрима (град Куршумлија - Цркве св. Николе и св. Богородице);
 - град Куршумлија је означен као културно подручје III реда;
 - повезивање три бање (Пролом, Луковска и Куршумлијска бања) као туристичка средишта са представљањем и промоцијом природних и културних добара куршумлијског краја;
 - као посебно вредан потенцијал даје се и образовање три „културне стазе”, као посебне понуде на пољу туризма, путем којих би се повезале важне културно-историјске тачке на ширем простору Србије. Кроз општину Куршумлија пролазе све три новопланиране стазе: пут римских царева, стаза српских средњовековних манастира и манастирска ruta. —

Извод из Просторног плана јединице локалне самоуправе Куршумлија

("Сл. лист општине Куршумлија", бр.6/2015)

Концепција развоја:

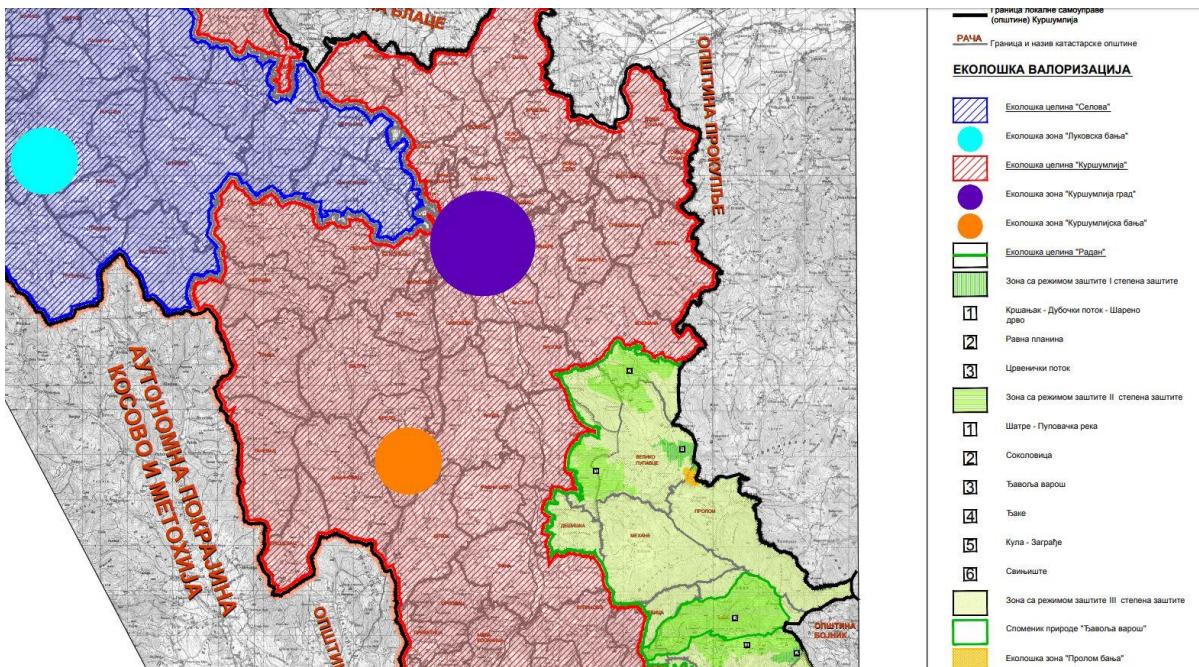
Према Просторном плану, локације привредних зона "Мачковац 1" и "Мачковац 2" се налазе у зони примарног потеза производних делатности дуж државног пута IIA реда ознаке 214.

Дуж општинских и државних путева могуће је формирати појас изградње радних и складишних зона, које се морају груписати у целине са повезивањем на постојећу и планирану инфраструктуру. Поред општинских путева могу се формирати и појединачни комплекси уз услов безбедног прикључења на путну мрежу и да не утичу на угрожавање животне средине и природног амбијента.

Грађевинско земљиште (јавно, остало и путно) заступљено је на око 3% површине општине према планираном стању, што је за (75-80%) више од садашње површине грађевинског земљишта. Иако је у планском периоду предвиђена стагнација демографског раста на нивоу општине, повећање површине грађевинског земљишта, условљено је реализацијом следећих активности које ће допринети свеукупном развоју општине Куршумлија:

- Изградња аутопута Е-80 Ниш-Приштина и реконструкцију и изградњу општинских путева.
- При изградњи и реконструкцији путева ће се проширити постојеће и успоставити
- одговарајуће регулационе ширине путева и изградити потребни пратећи путни објекти,
- Градња спортско-рекреативних комплекса, терена и објеката,
- Градња других јавних и инфраструктурних објеката,
- Изградња индустријских објеката и комплекса као и објеката услужних делатности

По одредбама Просторног плана за све веће привредне објекте који се налазе у зони државних путева, тј. у близини њихових траса, обавезна је израда ПДР-а за објекте веће од 3000м².



Приступ развоју привредних делатности

Размештај привредних (индустријских, производних) структура на подручју општине Куршумлија, заснива се на уважавању просторних ограничења, критеријума за избор и усмеравање размештаја производних и услужних капацитета, али и уважавању еколошких ограничења посебно у погледу заштитне зоне изворишта вода, заштите квалитетног пољопривредног земљишта, заштите природних вредности и културне баштине, ограничења терена за изградњу и др.

Производни центри и потези производних делатности

Куршумлија и уз битније саобраћајне правце (пре свега значајнији државни путеви) ка Нишу и ка Приштини, као и према општини Блаце, треба да представљају главну осовину развоја производних делатности у општини и њихове концентрације.

Саобраћај

Саобраћајну мрежу у обухвату Плана формирају постојеће и планиране саобраћајнице које су у функцији намене, интегралног и одрживог развоја подручја Просторног плана. Концепт планиране примарне путне мреже је заснован на повећању саобраћајне приступачности свим туристичким и насељским центрима чиме се омогућава проходност подручја у свим правцима, а тиме и отварање и унапређење предметног подручја (представљено на карти Реферална карта 2).

Основни приступ, који се поставља у Просторном плану, јесте стварање такве путне мреже (планирање, а затим и пројектовање и грађење) која ће омогућити привредно коришћење свих погодности подручја (индустрија, туризам, пољопривреда, сточарство, шумарство, и др.), као и савремен начин живота становништва на датом подручју.

Планираном мрежом саобраћајне инфраструктуре потребно је остварити континуитет у кретању мрежом државних и општинских путева унутар подручја, као и континуитет у транзитним везама са суседним општинама и шире. Функционалном категоризацијом планирана путна мрежа подељена је на: државне путеве I реда, општинске путеве I и II реда. Државни путеви I и II реда се категоришу према Уредби о категоризацији државних путева ("Сл. гласник РС", бр. 105/2013 и 119/2013). Општински путеви се категоришу одговарајућом општинском одлуком.

Кроз подручје Плана пролази Државни пут I Б реда 35 Барлово-Куршумлија-Мердаре (тзв. „Топличка магистрала“) и државни путеви IIA и I Б реда, који су примарни путни правци и окосница су развоја саобраћајне мреже у општини и њено повезивање са непосредним окружењем. Планирана траса аутопута се у већем делу поклапа са трасом Државног пута IБ реда 35.

Мрежу општинских путева на територији општине Куршумлија чине општински путеви и некатегорисани путеви.

Водоснабдевање:

Према Водопривредној Основи општина Куршумлија припада Топличком подсистему, чију окосницу чини акумулатија "Селова" на реци Топлици. Из ње је предвиђено обезбеђење потребних количина воде за снабдевање насеља у општини. Основна оријентација за решавање снабдевања водом општине Куршумлија лежи у повезивању на Селовски водосистем, што је

практично и једино исправно и могуће решење имајући у виду изузетно лош квалитет плитких издани на територији општине и недовољну истраженост извора са околних планина.

Окоснику овог подсистема представља централни резервоар К-1: "Куршумлија", лоциран на брду "Боровњак", поред постојећег старог резервоара. Укупна финална запремина овог резервоарског простора, за крај периода до 2030. године, требало би да износи око 4000 м³. Овај резервоар ће са постојећим резервоаром од 400 м³ задовољити потребе за водом.

Осим централног резервоара Р-1: "Куршумлија", у оквиру овог подсистема предвиђено је још 9 мањих, секундарних резервоара међу којима и Р4 "Пљаково" - за насеља: Пљаково, Мачковац и Бело Полье: В=2x100 м³.

Одвођење отпадних вода:

У погледу отпадних вода, подручје општине Куршумлије је практично и једино подручје на коме постоје елементи фекалних канализационих система. Према расположивој постојећој документацији везано за постојеће стање канализације у граду Куршумлији, фекална канализациона мрежа покрива део градске територије и укупне је дужине око 15 km. Пречници постојећих колектора се крећу од Ф200 mm на почетним деоницама, до Ф300 mm. Све сакупљене отпадне воде са овог подручја упуштају се на више места, без икаквог третмана, директно или у реку Топлицу.

Према Водопривредној основи, осталим домаћим Законима којима се регулише предметна материја и према европским и светским прописима за велике индустријске потрошаче воде обавезно увести систем за рециркулацију и третман воде. Приликом дефинисања потребног степена пречишћавања и избора технологије и концепције пречишћавања отпадних вода, према домаћој законској регулативи, неопходно је водити рачуна о прописаној категорији - класи усвојеног реципијента. У оквиру генералног пројекта сакупљења, одвођења и пречишћавања отпадних вода насеља општине Куршумлија приказано је техничко решење. Овим решењем предвиђа се повезивање Куршумлијског система са насељима Марковиће, Баћоглава, Горња и Доња Микуљана, Кастрат, Пепельевац, Мачковац и Данковићи.

Електроенергетска инфраструктура:

Трафостаница 35/10 kV "Куршумлија 2", је лоцирана у комплексу трафостанице 110/35 kV "Куршумлија". Трафостанице 35/10 kV "Куршумлија 1", "Куршумлија 2" и "Шик - Копаоник" су повезане на трафостаницу 110/35 kV "Куршумлија" ваздушним далеководима 35 kV. Планом развоја електроенергетског система напијања на подручју града са приградским насељима а у циљу побољшања напонских прилика постојећих купаца а самим тим и прикључења нових потрошача јавиће се потреба за изградњом нових трафостаница. Мрежа 10 kV би се углавном радила кабловски у градском делу, а у приградским на бетонским стубовима АЛЧ проводником, а делом споном одговарајућег пресека.

Телекомуникациона инфраструктура:

У транспортној мрежи је дошло до великих промена због увођења оптичких каблова и система преноса ранга STM 1 до STM 64, што је и довело до повезивања неких постојећих комутација (центала) са чврном централом „Куршумлија“. Приступна мрежа повезује претплатнике са комутационим уређајима. Подручје општине Куршумлија припада мрежној групи „Прокупље“ (027). У наредном периоду се планира даља дигитализација, односно изградња нових комутација и припадајућих приступних мрежа и то по приоритетима Телеком Србија и других оператора.

Гасна инфраструктура:

На територији општине Куршумлија не постоје објекти гасоводне мреже. Главни потенцијал за развој гасификационе мреже је планирани крак магистралног гасовода МГ-11 - 02, планираног из изграђеног ГРЧ "Орљане" ка Блацу, Куршумлији и Косову (преко територије општине Дољевац, Житорађа, Прокупље и Куршумлија).

Правила грађења за осталу изградњу уз јавне путеве

За све веће привредне објекте који се налазе у зони државних путева, тј. у близини њихових траса, обавезна је израда ПДР-а за објекте веће од 3000 m². Исти објекти који се налазе у зони државних путева морају бити обухваћени појасевима изградње, и то:

- Појас од 50 m за општинске путеве другог реда ,
- Појас од 100 m за општинске путеве првог реда и
- Појас од 200 m за државне путеве,

уз поштовање услова за изградњу дефинисаним „Законом о јавним путевима“, „Законом о пољопривредном земљишту“, „Законом о шумама“, „Законом о планирању и изградњи“ и др. прописима од значаја.

Дуж општинских и државних путева могуће је формирати појас изградње радних и складишних зона, које се морају груписати у целине са повезивањем на постојећу и планирану инфраструктуру. Поред општинских путева могу се формирати и појединачни комплекси уз услов безбедног прикључења на путну мрежу и да не утичу на угрожавање животне средине и природног амбијента. Поред државних путева II реда морају да се ускладе са условима ЈП „Путеви Србије“, као и условима других надлежних институција.

Извод из Плана генералне регулације Куршумлија ("Службени гласник општине Куршумлија" бр.35/2016)

Саобраћајна инфраструктура /Друмске саобраћајнице

Траса државног пута I Б реда број 35 кроз планирано подручје Плана простире се постојећом трасом из правца Прокупља до границе плана и даље улицом Петра Бојовића до јужне границе плана и даље ка Подујеву. Минимална ширина коловоза је 7,70 м. Све раскрснице са другим саобраћајницама су површинске и могуће су везе за све правце.

Траса државног пута II А реда број 214 кроз планирано подручје Плана простире се постојећом трасом из правца Блаца до северне границе Плана и даље улицама Блачком, Светог Саве, Милутина Ускоковића, Радомира Миловановића-Саме, 16. Фебруар, Косовском до југозападне границе Плана и даље ка Куршумлијској бањи. Минимална ширина коловоза је 6,00 м. Све раскрснице са другим саобраћајницама су површинске и могуће су везе за све правце.

Трасе општинских путева генерално прате постојеће путеве. Учињене су корекције постојећих путева са аспекта одговарајуће геометрије. Сви општински путеви су двосмерни са коловозом минималне ширине 5,50 м и обострано са тротоарима у насељеном месту односно банкине на отвореном путу ширине 1,5 м.

Водоводна мрежа

Снабдевање водом подручја у захвату Плана врши се са изворишта у алувиону реке Топлице, на десној обали. На основу Просторног плана републике Србије, РПП за подручје Нишавског, Топличког и Пиротског управног округа и ВОС, подручје општине Куршумлија припада доње – јужноморавском регионалном систему водоснабдевања, тј. топличком подсистему који се ослања на акумулацију у изградњи "Селова" на реци Топлици, са које ће се водом снабдевати насеља у општинама: Куршумлија, Блаце, Прокупље, Житорађа, Мерошина, Дољевац и Ниш. Изградњом акумулације "Селова" и регионалног водоводног система од Селове преко Куршумлије и Прокупља до Ниша, Куршумлија ће добити 273,0 L/s питке воде. Постојеће извориште водоснабдевања биће искључено из система, али конзервирано тако да се поново може активирати ако буде потребно.

Појас заштите око магистралних и потисних цевовода, као и цевовода регионалног система "Селова" успоставља се у ширини од 6,0 м дуж цевовода, односно по 3,0 м са сваке стране осовине цевовода. У појасу заштите није дозвољена изградња објекта, постављање уређаја и вршење радњи које на било који начин могу загадити воду или угрозити стабилност цевовода.

Изградњу и реконструкцију јавне водоводне мреже ускладити са изградњом планираних саобраћајница односно реконструкцијом постојећих. Положај мреже је обично у коловозу на хоризонталном одстојању од $0,5\div1,0$ м у односу на ивицу коловоза. Уколико постојећа мрежа излази из регулационе ширине саобраћајнице, потребно је приликом реконструкције мреже или коловоза положити нови цевовод у складу са овим правилима а постојећи укинути. Планирану водоводну мрежу у зони постојеће и планиране регулације водотокова изводити у мостовској конструкцији са адекватном заштитом. Постојећу мрежу приликом извођења радова на регулацији потока обезбедити од оштећења у току изградње и урадити адекватну заштиту за период експлоатације. Уколико је неопходно изместити у конструкцију моста.

Канализациона мрежа

Одвођење употребљених и атмосферских вода регулисано је на територији града Куршумлије, тако што се прикупљање и одвођење ових вода врши сепаратним системом канализационе мреже са упуштањем у реку Топлицу без претходног третмана пречишћавања. Употребљена вода са третираног подручја се канализационом мрежом одводи колекторима пречника од Ø200mm до Ø300mm дужине око 15km, а атмосферска канализациона мрежа је занемарљива и своди се на колекторе пречника од Ø400mm до Ø800mm, директно у реку Топлицу. Са осталог дела плана, оборинске воде отичу слободно по терену. Остали корисници оријентисани су на локалне системе

у виду септичких јама, што представља опасност за водоснабдевање низводних насеља због могућности неконтролисаног инфильтрања употребљених вода из септичких јама у околину. Каналисање отпадних вода са подручја Плана развијаће се и на даље као сепаратни канализациони систем, који је оцењен као најпогоднији у зависности од морфолошких услова евакуационог подручја и карактера реципијената. За одвођење употребљених вода неопходно је изградити канализациону мрежу дуж свих саобраћајница, тако да се омогући прикључак свих постојећих и планираних објеката. Главни колектори треба да прихватају све употребљене воде и одведу их до локације постојења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ), који је планиран на крајњем источном делу Плана. Планирано ППОВ је предвиђено да се гради фазно, где је у првој фази предвиђено да се гради само за град Куршумлију капацитета од 15.000 ЕС Коначна технологија пречишћавања као и тачан положај објекта ППОВ дефинисаће се даљом урбанистичком разрадом (План детаљне регулације) третираног подручја. Дуж свих саобраћајница планира се изградња канализационе мреже за употребљене воде са прикључком на постојећу мрежу, односно колектор. Канализациону мрежу за употребљене воде полагати у осовини саобраћајница. Одвођење атмосферских вода у већем делу подручја је површинско или са отвореним каналима према водотоцима. Планира се изградња канализације за атмосферске воде дуж свих саобраћајница. Положај планиране атмосферске канализационе мреже је у осовини коловозне траке са стране супротне положају водоводне мреже. Изградњу канализационе мреже за атмосферске воде ускладити са изградњом планираних саобраћајница односно реконструкцијом постојећих, као и са изградњом канализационе мреже за употребљене воде.

На предметном подручју, на делу где је постојећа и планирана канализациона мрежа за употребљене или атмосферске воде ван саобраћајних површина, успоставља се инфраструктурни коридор. На простору инфраструктурног коридора забрањена је изградња свих врста објекта супраструкture као и садња свих врста биља, растинја или дрвећа. Инфраструктурни коридор је укупне ширине 3м, тј по 1,5м са сваке стране планираног колектора рачунајући осу колекторског цевовода.

До изградње канализационе мреже за употребљене воде дозвољава се изградња водонепропусних септичких јама са организованим пражњењем. Индустриске отпадне воде, које садрже опасне материје, подвргаваће се предтреману пре упуштања у јавне канализационе системе.

Електроенергетска мрежа

Задржавају се трасе постојећих кабловских водова 10 kV и локације трафостаница 10/0,4 kV. Изградња нових трафостаница 10/0,4 kV пратиће изградњу нових стамбених и пословних зона. Обезбеђење електричне енергије за потрошаче у захвату разраде извршиће се полагањем нових 10 kV каблова из трафостаница 35/10 kV "Куршумлија - 1" и "Куршумлија - 2" и њиховим попречним повезивањем због обезбеђења сигурности у снабдевању електричном енергијом и реконструкцијом постојећих извода повећањем пресека проводника. Нова мрежа 10 kV треба да буде кабловска, као "затворена" са радом у "отвореном прстену", а на периферији може бити и антенска.

Обавеза је коришћења ових података за просторе који ће се разрађивати плановима детаљне регулације. За далеководе се обезбеђује заштитна зона (коридор) чија ширина зависно од напонског нивоа износе: Заштитна зона далековода напонског нивоа 35 kV износи: за једноструки вод заштитна зона је ширине 15m (2 x 7,5m од осе далековода), а за двоструки вод заштитна зона је ширине 16m (2 x 8m од осе далековода). изградња објекта (који нису намењени за трајни боравак људи) и друге ининфраструктуре у коридору заштитног и извођачког појаса далековода је по правилу могућа.

У делу вода где постоје објекти високоградње и на прелазима саобраћајница, морају се задовољити прописана хоризонтална и вертикална одстојања а сам вод мора имати појачану механичку и електричну заштиту. У коридору далековода забрањен је постављање засада високе вегетације.

За слободностојећи објекат трафостанице 10/0,4 kV обезбедити парцелу димензија 5,5 x 6,5 m. До трафостанице 10/0,4 kV (слободностојеће и у објекту) обезбедити колски приступ изградњом приступног пута најмање ширине 3 m до најближе јавне саобраћајнице. Новопланиране електроенергетске каблове (35 kV и 10 kV) полагати по планираним трасама и по трасама постојећих електроенергетских водова према техничким прописима. У свим планираним саобраћајницама извести инсталације јавног осветљења, са светлотехничким карактеристикама зависно од ранга саобраћајнице.

1.2. ПРЕГЛЕД ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА И КВАЛИТЕТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ НА ПОДРУЧЈУ НА КОЈЕ СЕ ИЗВЕШТАЈ ОДНОСИ

1.2.1. ПРИКАЗ ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА СА АСПЕКТА ПРИРОДНИХ УСЛОВА

СКРАЋЕНИ ПРИКАЗ И ОЦЕНА ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА

Границама Плана обухваћено је подручје које чине делови катастарских општина Пљаково, Мачковац, Бело Поље, Пепељевац и Куршумлија на територији општине Куршумлија.

Подручје обухвата две привредне зоне. Привредна зона "Мачковац 1" је постојећа привредна зона на којој су у оквиру површине од 10ха изграђени производни и енергетски објекти. Привредна зона "Мачковац 2" је нова радна зона у оквиру које се земљиште користи као грађевинско, пољопривредно и шумско.

Остатак обухвата чини грађевинско земљиште јавне намене предвиђено за саобраћајнице и то делови државног пута IIA реда бр.214 Блаце-Куршумлија-Куршумлијска Бања-Подујево, део држаног пута IIA реда бр.212 Брзеће-Блажево-Мерћез -Куршумлија, Општински путеви I реда бр.6 и 6A и некатегорисани путеви.

Обухват на неколико места пресецају водотоци мањих потока.

Природни услови и ресурси

Геолошку грађу терена обухвата плана чине 4 различитих геолошких комплекса и то: полуvezani и везани седиментни комплекс (глине, глинци, лапорци, брече, пешчари, конгломерати итд.); карбонатни комплекс (масивни кречњаци, доломити); магматски комплекс (андезити, дацити, порфирити, пегматити итд.); и метаморфни комплекс (гнајсеви, микашисти, кварцни шкриљци итд.)

Подручје Плана се налази на сеизмички активном подручју за повратни период од 500 година у зони 8° MCS.

Подручје Плана карактерише континентална клима са изражена сва 4 годишња доба.

На подручју обухваћеном границама Плана није успостављен мониторинг квалитета животне средине. У одсуству прецизних података, оцена стања животне средине на подручју плана даје се на основу увида у постојеће стање природних и створених вредности на терену и у постојећу документациону основу.

Квалитет ваздуха

Негативан утицај на квалитет ваздуха на предметном подручју имају:

- Индивидуална ложишта и котларнице на чврсто гориво у зимском периоду године,
- Саобраћај на државним и општинским путевима,
- Индустриски и радни комплекси.

Позитиван утицај на квалитет ваздуха има чињеница да се око обухвата Плана простире шумско земљиште у већем делу инфраструктурних коридора

Индивидуална ложишта стамбених и радних објеката представљају тачкасте изворе загађења са сезонским карактером емисије. Сагоревањем чврстих горива у ложиштима долази до емисије SO₂, чаји и седиментних материја, који у зависности од густине насељености могу довести до оптерећења животне средине у зимском делу године.

Саобраћајне активности представљају мобилни извор загађења на државним и општинским саобраћајницама у обухвату плана. Саобраћај представља извор загађења ваздуха које настаје емисијом продуката потпуно и непотпуно сагоревања горива и мазива, хабања гума и металних склопова и корозије.

Негативни утицаји на животну средину пореклом од одвијања саобраћаја зависе од обима, структуре и карактеристика саобраћаја, климатских услова и карактеристика саобраћајнице.

Сезонска загађења се везују за одређена годишња доба и карактерисана су великим концентрацијама загађујућих материја које се јављају у кратким временским периодима.

Случајна загађења се одлукују тренутним високим концентрацијама загађујућих материја које сене могу ни временски ни просторно предвидети.

С обзиром да се на осталом сеоском делу територије мерења се не врше, генерално се закључује да је квалитет ваздуха у зони Планског подручја, с обзиром на број тачкастих извора загађења (ложишта), нижи интензитет саобраћаја и морфолошке и микроклиматске одлике терена, знатно бољи него у градском ткиву, али да узимајући у обзир локалне природне спецификуме, који условљавају микроклиму на планском подручју (магловитост, низак ваздушни притисак, тишине без ветра и сл.), емисија штетних супстанци може имати незннатни синеријски и кумултивни ефекат, јер се загађења из града шире на околину.

КВАЛИТЕТ ВОДА

Највећи загађивач подземних и површинских вода на подручју Плана и његове околине су отпадне воде. Отпадне воде су по пореклу санитарне (атмосферске и фекалне). У атмосферским водама, које настају као резултат атмосферских падавина и вода од прања дворишта и саобраћајница могу се наћи нитрати, сулфати, хлориди, честице чаји, чврсти органски и неоргански отпаци, уља, нафта и низ других органских једињења. Ове воде теку површински или пониру и филтрирају се кроз земљиште (загађивачи подземне воде). Подземне воде се загађују и спирањем са саобраћајних површина, депонија отпада итд.).

Степен загађења воде зависи од порекла отпадних вода и услова у којима су оне настале (врсте и величине насеља, потрошње и начина коришћења воде у домаћинствима, количине атмосферских падавина итд.).

Одвођење употребљених и атмосферских вода регулисано је на територији града Куршумлије, тако што се прикупљање и одвођење ових вода врши сепаратним системом канализационе мреже са упуштањем у реку Топлицу без претходног третмана пречишћавања. Употребљена вода са третираног подручја се канализационом мрежом одводи колекторима пречника од Ø200mm до Ø300mm дужине око 15km, а атмосферска канализациона мрежа је занемарљива и своди се на колекторе пречника од Ø400mm до Ø800mm, директно у реку Топлицу. Са осталог дела плана, оборинске воде отишу слободно по терену. Остали корисници оријентисани су на локалне системе у виду септичких јама, што представља опасност за водоснабдевање низводних насеља због могућности неконтролисаног инфильтрирања употребљених вода из септичких јама у околину. Каналисање отпадних вода са подручја Плана развијаће се и на даље као сепаратни канализациони систем, који је оцењен као најпогоднији у зависности од морфолошких услова евакуационог подручја и карактера реципијената. За одвођење употребљених вода неопходно је изградити канализациону мрежу дуж свих саобраћајница, тако да се омогући прикључак свих постојећих и планираних објеката. Главни колектори треба да прихвате све употребљене воде и одведу их до локације постојења за пречишћавање отпадних вода (ППОВ), који је планиран на крајњем источном делу Плана. Планирано ППОВ је предвиђено да се гради фазно, где је у првој фази предвиђено да се гради само за град Куршумлију капацитета од 15.000 ЕС Коначна технологија пречишћавања као и тачан положај објекта ППОВ дефинисаће се даљом урбанистичком разрадом (План детаљне регулације) третираног подручја. Дуж свих саобраћајница планира се изградња канализационе мреже за употребљене воде са прикључком на постојећу мрежу, односно колектор. Канализациону мрежу за употребљене воде полагати у осовини саобраћајница. Одвођење атмосферских вода у већем делу подручја је површинско или са отвореним каналима према водотоцима. Планира се изградња канализације за атмосферске Подземне и површинске воде се загађују и због неконтролисане употребе агрехемијских средстава у пољопривредној производњи на околном пољопривредном земљишту,

На подручју Плана до сада није успостављен систем мониторинга квалитета вода, тј. нису вршена мерења квалитета површинских и подземних вода.

Извори загађења вода са сеоских и насељских подручја која немају индустриских погона су: неконтролисано испуштање отпадних вода (фекалне, атмосферске), неконтролисано одлагање отпада, поред путева, на пољопривредном земљишту, у близини речних токова, приобаљима, Искуствено се може рећи да воде које се испуштају из обухвата Плана преко септичких јама или директно у подземље и реку Топлицу, карактерише висока концентрација суспендованих материја и висока вредност БПК5 и ХПК, као и нерастворене органске материје, патогене клице, средства за прање (детерџенте и сапуне), што је у највећој мери резултат фекалних вода из домаћинства.

КВАЛИТЕТ ЗЕМЉИШТА, ВЕГЕТАЦИЈЕ И УПРАВЉАЊЕ ОТПАДОМ

Један од основних узрока загађивања земљишта на подручју Плана је неодговарајућа примена агротехничких мера (вештачка ђубрива и пестициди), неорганизовано сакупљање чврстог и комуналног отпада, неадекватно третирање отпадних вода, као и велики број дивљих депонија.

Земљиште на подручју Плана се загађује и нерегулисаним каналисањем отпадних вода, што такође узрокује и загађење површинских и подземних вода. Тиме се утиче на измене хемијског састава земљишта и таложење различитих отрова у глуту. Ове супстанце временом продиру у подземне воде и биљке, а посредно доспевају и у организам стоке, те, напослетку, и људи.

Највећи део проучаваног терена Плана и околине покрiven је шумским покривачем. Преовлађује листопадна шума и то: храст, цер, граб и багрем. Овај шумски покривач има веома велику улогу при расподели падавина, тиме што утиче на ретенцију површинских вода.

Благе падине и заравни претворене су у обрадиве површине, њиве, воћњаке, ливаде и пашњаке. Зона око Плана углавном је обрадива и сливање површинских вода са ових терена је интензивније у поређењу са оним делом терена који је покрiven шумским покривачем, а може да утиче и на контаминацију терена средствима за третирање пољопривредних површина.

Са садашњом структуром и обимом пољопривредне производње ниво примене минералних ђубрива и других средстава је изузетно низак, тако да има занемарљив утицај на загађивање земљишта.

На загађивање тла, осим непланске изградње и неадекватне урбанизације, доминантно утичу:

- неадекватно депоновање чврстог отпада;
- друге непланске активности (неконтролисано одлагање чврстог и течног отпада дуж саобраћајница и сл.);
- утицај саобраћаја (површинске воде са коловоза, таложење издувних гасова, Pb и $CaCl_2$ у зимском периоду).

НИВО БУКЕ

Мерења буке и вибрација нису вршена на подручју Плана, па се закључци о интензитету буке пореклом од саобраћаја могу само проценити. С обзиром да се не ради о интензивном саобраћају, бука изазвана овим путем, иако је на понеким деоницама повишена, је занемарљива.

За простор Планског подручја би се могло рећи да је са изузетно ниским нивоом буке, изузев на потезу којим води државни пут, где је саобраћај главни извор буке. Иако је Планско подручје у шумовитом и природно очуваном пределу, бука се нарочито појављује као последица повећаног саобраћаја моторних возила, али и пољопривредних машина у време пољских радова.

ПРИРОДНЕ ВРЕДНОСТИ И НЕПОКРЕТНА КУЛТУРНА ДОБРА

На планском подручју према добијеним условима и подацима надлежних служби нема заштићених природних добара, нити заштићених ни евидентираних непокретних културних добара.

1.3. КАРАКТЕРИСТИКЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У ОБЛАСТИМА ЗА КОЈЕ ПОСТОЈИ МОГУЋНОСТ ДА БУДУ ИЗЛОЖЕНЕ ЗНАЧАЈНОМ УТИЦАЈУ

На територији Планског подручја и општине Куршумлија у целини не врши се континуирано, свеобухватно ни комплексно праћење стања квалитета ваздуха ни вода, нити повремена мерења карактеристичних (параметара) загађивача из саобраћаја (угљен моноксид, оксиди азота, формалдехид и олово). На територији Планског подручја не врши се континуирано праћење нивоа буке у животној средини.

Проблеми животне средине, који су уочени на терену или би се могли појавити услед реализације планираних намена, морају бити решени на адекватан начин у планском периоду.

Планирана изградња комерцијално – производних и стамбених објеката и објеката других компатибилних намена, као и објеката саобраћајне и комуналне инфраструктуре може имати утицаја на сегменте животне средине: ваздух, воду, тло и живи свет, као и повећање буке у насељу и његовој околини, углавном на главним саобраћајним правцима и следећим зонама:

- простор директног запоседања објекта (где ће бити саграђени објекти). На том простору спроводе се грађевински радови који директно утичу на живи свет и околину.
- саобраћајне активности могу довести до појаве негативних утицаја у животној средини, утицај на квалитет ваздуха, вода и земљишта и повећан ниво буке (у зависности од стања саобраћајница и интензитета саобраћаја). Такође, удесне ситуације (изненадне неочекиване појаве), представљају потенцијалну опасност по стање чинилаца животне средине и здравља становништва (директно – локалног и индиректног за становништво ширег окружења);
- локације које још увек нису опремљене мрежама фекалнне и атмосферске канализације, као и локације на којима се неконтролисано одлаже отпад, што узрокује загађење земљишта – у будућности се планира решење овог недостатка, али до тог момента ове зоне остају угрожене.

1.4. РАЗМАТРАНА ПИТАЊА И ПРОБЛЕМЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У ПЛАНУ И ПРИКАЗ РАЗЛОГА ЗА ИЗОСТАВЉАЊЕ ОДРЕЂЕНИХ ПИТАЊА И ПРОБЛЕМА ИЗ ПОСТУПКА ПРОЦЕНЕ

Током израде Плана разматрана су бројна питања и проблеми развоја Планског подручја који су налагали анализирање постојећег стања, потенцијала, ограничења, инвеститорских намера, планских решења суседних подручја, услова који су за потребе израде овог Плана добијени од стране заинтересованих органа и организација, а током израде Плана и Стратешке процене утицаја у више наврата су обављане консултације и усклађивања плански решења са надлежним органима.

У Плану су идентификовани кључни проблеми заштите животне средине на основу увида у стање и података добијених са терена, затим из извештаја мониторинг система надлежних органа и бројних извештаја и стратегија.

На основу категоризације животне средине, дефинисане су мере заштите животне средине у складу са праксом процене утицаја просторних планова на животну средину и то по следећим областима: (1) заштита ваздуха; (2) заштита и коришћење вода; (3) заштита земљишта; (4) управљање отпадом (5) заштита од удеса; (6) мониторинг и остале активности на заштити животне средине.

На целом подручју плана забрањена је изградња објеката који би својим постојањем или употребом непосредно или на други начин угрожавали живот, здравље и рад људи у насељима или пак угрожавали животну средину. Забрањено је уређивање и коришћење земљишта које би могло имати штетне последице на живот, здравље и рад људи, односно штетне последице на окружење.

Могуће физичке промене изазване изградњом и радом објекта на планском подручју – физичке промене односе се на изградњу објекта у складу са условима заштите, тако да уколико се планска решења и услови заштите доследно спроводе, могући су мањи утицаји на самом извору и то претежно позитивног карактера. Имајући у виду вишекритеријумску процену утицаја, прелиминарна процена се односи на свеукупне позитивне ефекте, који се састоје у томе да се ради о очекиваним социо-економским ефектима и неопходности подстицања развоја на планском подручју.

Коришћење природних ресурса у току изградње или рада објекта на планском подручју - У случају изградње путне инфраструктуре, користиће се материјали из локалних извора (каменоломи и локална позајмишта), које је потребно после експлоатације рекултивисати. Планом није експлицитно предвиђено коришћење других природних материјала, али је сасвим реално очекивати да ће се у будућој изградњи, пре свега у сеоским подручјима, користити природни материјали у складу са традиционалном архитектуром. Може се закључити да је на овај начин посредно предвиђено коришћење природних материјала (дрво и камен) за грађење, адаптацију и санацију постојећих објеката, као и архитектонско обликовање предела.

Коришћење, складиштење, транспорт, руковање или производња штетних материја - На планском подручју нису планиране активности којим би се производиле штетне материје. Такође, није предвиђено коришћење, транспорт штетних материја, као и руковање или евентуално складиштење токсичних материја. Могућа је продукција амбалажног отпада, који уз адекватно управљање неће представљати значајнији притисак на животну средину. Такође, не може се пренебрегнути чињеница да ће се по примарном и секундарном разврставању отпада и његовом даљем класирању, преостали део који ће се депоновати. Према прелиминарним проценама структуре, као и количине отпада, не очекује се присуство штетних материја, односно продукција токсичних или других опасних материја.

Могућност стварања отпада током изградње или рада објекта на планском подручју - Са повећањем стандарда очекује се продукција амбалажног отпада. Адекватним управљањем отпадом, то неће представљати оптерећење за животну средину, јер ће се овај отпад у највећој мери рециклрати. Планом се предвиђа увођење новог система управљања отпадом, где би се сада сеоска насеља која су изузета из организованог система прикупљања отпада активно укључила. Планирано је повећање количина отпадних вода за које је планирана изградња

одговарајуће инфраструктуре – канализациони системи, водонепропусне јаме, са одговарајућим системом за пречишчавање вода.

Могућност загађења ваздуха – С обзиром на положај државног пута постоји могућност загађивања ваздуха, полазећи од претпоставке о повећању обима саобраћаја као и изградњи путне инфраструктуре, које је локалног карактера и последица је изградње нових комерцијално – производних и стамбених објеката.

Друга загађења ваздуха су могућа локално, на самом извору, у случају загађивање ваздуха из ложишта приликом коришћења чврстих и течних горива у индивидуалним ложиштима. Опасне и токсичне материје се могу јавити изузетно, у случају да се нелегално обавља транспорт тих материја преко планског подручја и евентуално у случају акцидента приликом тог транспорта, односно уколико се не примењују прописи.

Могућност појаве буке и вибрација, светлосног, топлотног или електромагнетног зрачења - У редовном раду објекта, није могућа појава бука, вибрација, топлотног, јонизујућег или нејонизујућег рачења. Мања електромагнетна зрачења, у складу са дозвољеним вредностима, су могућа на самом извору електроенергетске инфраструктуре (објекти трафостаница и водови), у чијем раду се примењују редовне мере и услови заштите. Такође. Могућа је појава електромагнетног (нејонизујућег) зрачења као последица рада базних станица мобилне телефоније, као и других уређаја који емитују радио таласе.

Могућност загађења земљишта - Планом нису предвиђена решења која би имала негативан утицај на земљиште. Могуће акцидентално и намерно локално загађење услед непридржавања поступака у раду привредних објекта и сл.

Могућност акцидентата током изградње или рада објекта - Могући су акциденти на самом извору, који немају значаја за животну средину, али могу угрозити живот и здравље непосредних извршилаца, при изградњи објекта. Применом мера заштите на раду се могуће акциденталне ситуације спречавају и вероватноћа њиховог јављања се своди на минимум.

Могуће социјалне промене (демографске, традиционални начин живота, запосленост) - Очекују се позитивни ефекти у будућем просторном развоју, реализацијом планских решења, као и евентуалном реализацијом других решења која у овом тренутку нису била директан предмет плана. Очекују се позитивни ефекти примене плана, ствара се могућност да дође до унапређења традиционалног начина живота и да се изграде нови привредни комерцијално - производни капацитети. Овим планом се очекују директни социјални позитивни ефекти повећањем запослености, као и подстицањем пољопривредне производње што је од значаја за целу општину.

Други фактори од значаја за заштиту животне средине - Планским решењима предвиђа се изградња у грађевинском рејону, односно рационално се планирају грађевинске површине, тако да неће бити негативних последица услед евентуалне конверзије пољопривредног и других категорија земљишта у грађевинско.

Проблем управљања отпадом, управљање отпадним водама на предметном подручју, су у директној зависности од обезбеђивања финансијских средстава, тако да је обезбеђивање економске и социјалне одрживости спровођења прописаних режима приоритет у наредном периоду.

Загађеност ваздуха је изражена углавном дуж главних путних праваца, али нема квантитативних података о појединачним конкретним изворима, који највише доприносе загађењу. Стога су оцене квалитативног карактера, али ће се у будућности кроз мониторинг успоставити праћење индикатора животне средине у складу са прописима.

Посебна пажња у току изrade Извештаја усмерена је ка могућностима заштите и унапређења природних вредности, као и квалитета тла, подземних и површинских вода и живог света од неповољних утицаја. Требало би имати у виду, да ће норме за заштиту животне средине из европског законодавства, које ће се утврђивати у домаће законодавство у будућем периоду дати оквир за превенцију загађивања на самом извору, применом мера, нових технологија и бољом организацијом у производном процесу.

1.5. ПРИКАЗ ПРИПРЕМЉЕНИХ ВАРИЈАНТНИХ РЕШЕЊА КОЈА СЕ ОДНОСЕ НА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ОПШТУ ПЛАНСКУ КОНЦЕПЦИЈУ У ПЛАНУ, УКЉУЧУЈУЋИ ВАРИЈАНТНО РЕШЕЊЕ НЕРЕАЛИЗОВАЊА ПЛАНА И НАЈПОВОЉНИЈЕ ВАРИЈАНТНО РЕШЕЊЕ СА СТАНОВИШТА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Кроз стратешку процену сагледане су две основне варијанте плана . Једна да се план не реализује, а друга да се реализује.

Задржавање постојећег стања тј. нереализација ПДР-а сматра се **варијантом нереализације Плана** и ова повлачи за собом одржавање постојећих комуналних проблема у зони и насељу Мачковац због недовољно развијене инфраструктуре, недостатак појединих јавних садржаја и услуга, недовољно развијену и квалитетну инфраструктурну матрицу у Планском подручју, даље загађивање животне средине, поготово тла и подземних вода и др.

Ово све генерално води задржавању и деградацији лошијег стандара живљења на овом простору, али и укупним губитцима општине Куршумлија у целини због неодговарајућег или недовољно ефикасног коришћења постојећих ресурса простора, у првом реду, привредног развоја, земљишта и објекта и средстава у функцији привредног развоја и пољопривреде, али и подручја минералних извора који се не користе у складу са санитарним нити еколошким захтевима.

У **варијанти реализације Плана** просторни развој би се одвијао према правилима уређења и грађења из Плана, уређење и изградња комерцијално – производних објеката као и комунално опремање простора би се спроводило на одговарајући начин. Саобраћајно и инфраструктурно опремање и могућности изградње објекта ће обезбедити квалитетне услове обављања делатности на Планском подручју, а кроз спровођење мера заштите ће обезбедити унапређење стања животне средине, природних и културних вредности, као и услове за њихово даље унапређење и заштиту у условима реализације планских решења.

Приказ планске концепције у предметном Плану дат је у поглављу 1. ПОЛАЗНЕ ОСНОВЕ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ овог Извештаја о СПУ.

1.6. РЕЗУЛТАТИ ПРЕТХОДНИХ КОНСУЛТАЦИЈА СА ЗАИНТЕРЕСОВАНИМ ОРГАНИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА БИТНЕ СА СТАНОВИШТА ЦИЉЕВА И ПРОЦЕНЕ МОГУЋИХ УТИЦАЈА СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ.

Током израде Плана, као и Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину, обављене су консултације са представницима заинтересованих органа и организација, чиме је постигнут висок степен усаглашености планских решења. Такође, у поступку израде Плана прибављени су и сви неопходни услови надлежних органа и организација.

У складу са одредбама члана 11. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину надлежни орган локалне самоуправе у припреми одлуке о изради стратешке процене, извршио је претходне консултације и усаглашавање ставова заинтересованих органа и организација, органа локалне самоуправе, корисника простора и других субјекта. Истовремено, прибављена су мишљења органа надлежног за послове заштите животне средине. У консултацији током израде Плана и предметног Извештаја консултовани су обавезујући услови надлежних институција, Завода за заштиту природе Србије, Завода за заштиту споменика културе, програми, подаци и услови јавних комуналних предузећа и други одговарајући пројекти и програми који индиректно третирају проблематику заштите животне средине.

Сви услови који су добијени од надлежних органа испоштовани су приликом израде Плана и уgraђени у одговарајућа планска решења.

Током израде Плана и овог Извештаја о СПУ консултовани су бројни релевантни стратешки и плански документи урађени на републичком и регионалном нивоу и њихова стратешка определења, планске оставке и смернице су уgraђене у предметни План.

Зaintересовани органи, организације, удружења грађана, НВО и друге заинтересоване групе и појединци, моћи ће у оквиру јавног увида о Нацрту Плана да остваре и увид у овај Извештај, тако да ће се претходне консултације наставити у оквиру јавних консултација. Надлежни органи и комуналне службе су за потребе израде Плана доставиле услове и одређене иницијативе које су на адекватан начин уграђене у складу са нормативима и стандардима.

2. ОПШТИ И ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ И ИЗБОР ИНДИКАТОРА

Општи и посебни циљеви стратешке процене дефинишу се на основу захтева и циљева у погледу заштите животне средине у другим плановима и програмима, циљева заштите животне средине утврђених на нивоу Републике, Покрајине и међународном нивоу, прикупљених података о стању животне средине и значајних питања, проблема и предлога у погледу заштите животне средине у плану или програму. На основу дефинисаних циљева врши се избор одговарајућих индикатора који ће се користити у изради стратешке процене.

2.1. ОПШТИ И ПОСЕБНИ ЦИЉЕВИ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ

На основу захтева и циљева у погледу заштите животне средине наведеним у плановима и стратегијама за потребе израде овог Извештаја дефинисани су општи циљеви стратешке процене:

- очување постојећих природних вредности простора, што ће се постићи контролисаном изградњом и уређењем простора кроз поштовање правила уређења и изградње објекта;
- рационално коришћење природних ресурса и енергије;
- имплементација стратешких опредељења дефинисаних Стратегијом управљања отпадом за период 2010-2019 год.;
- изградња недостајуће канализационе инфраструктуре и заштита и унапређење квалитета површинских вода до нивоа прописаних класа квалитета;
- очување, уређење и заштита система зелених површина на планском подручју;
- предупређење емисија штетних материја у ваздух и смањење емисије буке из саобраћаја;
- спречавање појава инцидентних неконтролисаних испуштања загађујућих материја у ваздух, воде и земљиште;
- повећање обим инвестиција за заштиту животне средине и развој система мониторинга животне средине (ваздуха, вода, земљишта и буке); и
- побољшати информисање и обуку становништва за заштиту животне средине и обезбедити учешће јавности у доношењу одлука које могу имати утицаја на квалитет животне средине.

Посебни циљеви заштите животне средине планског подручја произлазе из анализе стања животне средине и значајних питања, проблема, ограничења и потенцијала планског подручја, као и приоритета за решавање еколошких проблема, а у складу су са општим циљевима и начелима заштите животне средине.

Еколошки одговорно коришћење простора, који обухвата Просторни план територије општине Куршумлија, представља значајан потенцијал за одрживи развој овог подручја. При томе се, у просторној организацији треба ослањати на следеће посебне циљеве заштите животне средине:

1. заштита ваздуха од даљег загађења и побољшање квалитета ваздуха (смањење емисије полутаната, успостављање и одржавање технолошких процеса који неће узроковати загађење ваздуха на планском подручју);
2. заштита вода од загађивања - обезбеђење квалитета површинских и подземних вода, при чему се истиче унапређење квалитета подземних вода – пречишћавање отпадних вода;
3. заштита земљишта од загађења, деградације и нерационалног коришћења;
4. управљање отпадом - адекватан третман чврстог отпада и отпадних вода и успостављање организованог система прикупљања и транспорта отпада;
5. заштита од буке и вибрација - смањење изложености повишеном нивоу буке;
6. заштита од нејонизујућег зрачења;
7. заштита природних добара, живог света и биодиверзитета - очување биодиверзитета и унапређење ефикасности заштите на принципима одрживости;
8. рационално коришћење природних ресурса и унапређење енергетске ефикасности;
9. очување предеонах карактеристика подручја;
10. заштита културних добара;

11. заштита од удеса и елементарних непогода - смањење ризика од удеса;
12. економски развој ширег подручја;
13. побољшање социјалних услова и стандарда живљења становништва и
14. развој система мониторинга животне средине и веће инвестирање у заштиту животне средине.

2.2. ИЗБОР ИНДИКАТОРА ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

На основу дефинисаних општих и посебних циљева врши се избор одговарајућих индикатора који ће се користити у изради стратешке процене утицаја на животну средину. Индикатори представљају један од инструмената за систематско идентификовање, оцењивање и праћење стања, развоја и услова средине и сагледавање последица. Они су средство за праћење промена током одређеног временског периода, а неопходни су као улазни подаци за сваку врсту планирања. Индикатори стања животне средине представљају веома битан сегмент у оквиру изrade еколошких студија и планских докумената. Показатељи су веома прикладни за мерење и оцењивање планских решења са становишта могућих штета у животној средини као и за утврђивање које неповољне утицаје треба смањити или елиминисати.

Код нас нису разрађени системи показатеља животне средине примерени потребама урбанистичког планирања, као ни методологија њиховог коришћења при изради и спровођењу планова. У области просторног и урбанистичког планирања није идентификован специфичан систем еколошких показатеља, већ се поједини просторно еколошки показатељи могу наћи у оквиру система показатеља друге намене.

Да би индикатори били поузданы, применљиви на свим нивиома планирања као и инструмент за поређење, неопходан је усаглашени систем праћења који подразумева: јединствене показатеље, јединице мерења, метод мерења, период праћења, начин обраде и приказивање резултата. Методолошки стандардизовање процедуре као и прикупљање и достављање неопходних података од овлашћених организација је суштински предуслов за унапређење употребе индикатора у планирању и заштити простора.

Избор индикатора заначајан је како за утврђивање стања животне средине пре реализације Плана, тако и за праћење стања после реализације Плана, те је потребно избор индикатора извршити међу онима за које локална заједница перманентно прати одговарајуће параметре. У случају недостатка индикатора, и одређени параметри који се прате могу указати на стање или промене. Правилан избор индикатора базира на усклађености са постављеним циљевима стратешке процене.

Имајући у виду наведене чињенице, ниво планског документа, просторни обухват плана, као и стање животне средине на подручју ПДР-а, или и ППО Куршумлија у целини, аутори Извештаја су се определили за избор основних индикатора који се односе на квалитет ваздуха, воде, земљишта и нивоа буке. Уједно, ово су дефинисани и законски регулисани критеријуми на основу којих је могуће утврдити да ли и у којој мери одређене активности на конкретном простору имају негативан утицај на чиниоце животне средине.

Избор индикатора заштите животне средине обављен је са аспекта планираног уређења и изградње и функционисања и заштите садржаја на Планском подручју, с једне стране, али и заштитите елемената животне средине (ваздуха, воде, земљишта, живог света, заштита од буке и вибрација) и функционисања простора и ризика у случају елементарних непогода и удеса, третмана отпада и отпадних вода и т.д.

Табела бр 2.: Посебни циљеви стратешке процене и избор индикатора у контексту постављених циљева

| ПОСЕБАН ЦИЉ | ИНДИКАТОР ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ према Правилнику о Националној листи индикатора заштите животне средине ("Сл.Гласник РС бр. 37/11) | ИНДИКАТОР предложен овим Извештајем |
|---|---|-------------------------------------|
| заштита ваздуха | | |
| Смањење емисије загађујућих материја у ваздуху | - учесталост прекорачења дневних граничних вредности за SO ₂ , NO ₂ , PM ₁₀ , и O ₃ у урбаним и руралним подручјима | |
| заштита и одрживо коришћење вода | | |
| Смањење загађења површинских и подземних вода | <ul style="list-style-type: none"> - индикатор потрошње кисеоника у површинским водама - петодневна биохемијска потрошња кисеоника (ВРК₅) и амонијума (NH₄-N) - Квалитет воде за пиће - Квалитет воде за купање - Процент становника приклучен на јавни водовод - Процент становника приклучен на јавну канализацију | |
| заштита и одрживо коришћење земљишта | | |
| Очување и рационално коришћење пољопривредног земљишта | - промена начина коришћења земљишта (промене у намени површина) | |
| Смањење загађења земљишта и деградације ерозијом | <ul style="list-style-type: none"> - садржај органског угљеника у земљишту - ерозија земљишта | |
| заштита од буке и вибрација и заштита од нејонизујућег зрачења | | |
| Смањење изложености буци и вибрацијама | <ul style="list-style-type: none"> - укупни индикатор буке - индикатор ноћне буке | |
| Смањење изложености нејонизујућем зрачењу | - извори нејонизујућег зрачења од посебног интереса | |
| управљање отпадом (адекватан третман отпада и отпадних вода) | | |
| Унапређење третмана (смањење количине отпада, поновна употреба, рециклажа) и депоновања отпада | <ul style="list-style-type: none"> - укупна количина отпада по врстама и делатностима у којима настају - количина издвојено прикупљеног отпада, поново искоришћеног и одложеног отпада | |
| обновљиви и необновљиви природни ресурси и привредне активности од значаја за животну средину | | |
| Очување и адекватан третман – одрживо коришћење природних ресурса – рационално коришћење необновљивих и веће коришћење обновљивих ресурса | <ul style="list-style-type: none"> - површине деградираног земљишта - Потрошња примарне енергије из обновљивих извора - Потрошња електричне енергије из обновљивих извора - Наводњавање пољопривредних површина - пољопривредне области високе природне вредности - Подручја под органском пољопривредом | |

| заштита природних добара, живог света и заштита културних добара | | |
|--|--|--|
| Очување и адекватан третман природних добара и живог света | - угрожене и заштићене врсте - заштићена подручја - диверзитет врста | |
| Валоризација и адекватан третман културних добара | - праћење стања и потреба | |
| заштита од удеса и елементарних непогода | | |
| Смањење ризика од удеса | | - број локалитета са високим ризиком - постојање планова интервенције у случају ванредног стања |
| Смањење ризика од поплава и штетног дејства вода | | -% површина угрожених поплавама |
| Утицаји на економски развој локалне заједнице и ширег подручја – субјекти система заштите животне средине | | |
| Побољшање услова транспорта и привређивања и позитивне економске последице истих | - Издаци из буџета - Инвестиције и текући издаци - Приходи од накнада и такси - Средства за субвенције и друге подстичајне мере - Међународне финансијске помоћи | - Показатељи економског развоја привредних предузећа Планског подручја и економског стандарда становништва |
| Утицаји на социјални развој и стандард живљења становништва | | |
| Побољшање социјалних услова и стандарда живљења становништва | | - показатељи урбане опремљености комуналном инфраструктуром насеља и станови, објектима јавних служби и објектима основних услуга становништву (трговина, улсуге, занати...) |

Напомена:

Индикатори дефинисани у претходној табели дефинисани су са циљем праћења реализације планских, а не технолошких решења, у планском периоду, уколико се за то укаже потреба.

3. ПРОЦЕНА МОГУЋИХ УТИЦАЈА СА ОПИСОМ МЕРА ПРЕДВИЋЕНИХ ЗА СМАЊЕЊЕ НЕГАТИВНИХ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

На основу члана бр. 15 Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину Процена могућих утицаја плана и програма на животну средину се обавља у неколико фаза и подфаза и садржи следеће елементе:

- приказ процењених утицаја варијантних решења плана повољних са становишта заштите животне средине са описом мера за спречавање и ограничавање негативних, односно увећање позитивних утицаја на животну средину;
- поређење варијантних решења и приказ разлога за избор најповољнијег решења;
- приказ процењених утицаја плана и програма на животну средину са описом мера за спречавање и ограничавање негативних, односно увећање позитивних утицаја на животну средину;
- начин на који су при процени утицаја узети у обзир чиниоци животне средине укључујући податке о: ваздуху, води, земљишту, клими, јонизујућем и нејонизујућем зрачењу, буци и вибрацијама, биљном и животињском свету, стаништима и биодиверзитету; заштићеним природним добрима; становништву, здрављу људи, градовима и другим насељима, културно-историјској баштини, инфраструктурним, индустријским и другим објектима или другим створеним вредностима;
- начин на који су при процени узете у обзир карактеристике утицаја: вероватноћа, интензитет, сложеност/реверзибилност, временска димензија (трајање, учесталост, понављање), просторна димензија (локација, географска област, број изложених становника, прекограницна природа утицаја), кумулативна и синергијска природа утицаја.

3.1. ПРИКАЗ ПРОЦЕЊЕНИХ УТИЦАЈА ПЛАНА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

Циљ израде стратешке процене утицаја предметног плана на животну средину је сагледавање могућих негативних утицаја планских решења на квалитет животне средине и прописивање одговарајућих мера за њихово смањење. Да би се постављени циљ остварио, потребно је сагледати Планом предвиђене активности и мере за смањење потенцијално негативних утицаја.

Стратешка процена утицаја која се ради за ниво Плана детаљне регулације може се само бавити генералном и општом анализом и проценом могућих утицаја планираних решења у плану на животну средину, а не појединачним објектима и активностима које се планирају. Ниво детаљности који ће анализирати појединачне објекте и њихове утицаје на животну средину, разматраће се у оквиру процена утицаја појединачних објеката на животну средину за објекте за које надлежни орган утврди потребу израде овог документа неопходног за добијање одобрења за изградњу.

У стратешкој процени, акценат је стављен на анализу свих планских решења и препознавање оних која ће у одређеној мери угрозити квалитет елемената животне средине у фази реализације плана. У том контексту, у Извештају се анализирају могући утицаји планираних активности на чиниоце животне средине – ваздух, воду и земљиште, природне и створене вредности, укупан социјални, економски и просторни развој општине и дефинишу се планске мере заштите које ће потенцијална загађења довести на ниво прихватљивости, односно у границе које су дефинисане законском регулативом (границе вредности емисије и нивоа загађујућих материја у ваздуху, максимално дозвољене концентрације загађујућих материја у водама и земљишту, дозвољени ниво буке и др).

Концепција организације и уређивања простора у обухвату Плана заснована је на развојним потенцијалима и ограничењима простора, у оквиру којих су предложена планска решења, настала као последица тражења одговора на текућа питања и проблеме просторног развоја овог подручја. Ова планска решења су у процени могућих утицаја анализирана са аспекта циљева стратешке процене.

Евалуација карактеристика планских решења представља процену утицаја у ужем смислу. У овој фази се обавља евалуација значаја, просторних размера и вероватноће утицаја планских решења на животну средину. Претходно је потребно извршити селекцију планских решења од значаја за животну средину и класификацију према секторима/сегментима у плану. Евалуација утицаја врши се са циљем да се утврди значај утицаја, према критеријумима из Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину. У обзир су узимају следеће карактеристике утицаја:

- Врста утицаја,
- Вероватноћа да се утицај појави,
- Временска димензија односно трајање утицаја, према временском хоризонту ПДР-а: краткорочни утицаји; средњорочни утицаји; дугорочни утицаји (период после временског хоризонта ПДР-а)
- Учесталост утицаја,
- Просторна димензија утицаја.

Наведене карактеристике утицаја су вредноване према врсти Плана детаљне регулације, како је приказано у следећој табели у оквиру поднаслова ПРОЦЕНЕ МОГУЋИХ УТИЦАЈА У ОДНОСУ НА ЦИЉЕВЕ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ И НАЧИН НА КОЈИ СУ ПРИ ПРОЦЕНИ УЗЕТЕ У ОБЗИР КАРАКТЕРИСТИКЕ УТИЦАЈА.

Евалуација утицаја вршена је за изабране концепте и решења стратешког нивоа, квалитивно-описно, на основу чега је припремљена коначна матрица која показује одрживост Плана. Евалуација утицаја је у збирној табели приказана коришћењем одговарајућих боја (зелена за позитивне утицаје, црвена за негативне, бела за неутралне) а интензитетом боје значај утицаја, према броју карактеристика које су дефинисане као значајне (постојање једне или две карактеристике) и врло значајне (три или четири карактеристике).

**– ПРОЦЕНА МОГУЋИХ УТИЦАЈА У ОДНОСУ НА
ЦИЉЕВЕ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ И
НАЧИН НА КОЈИ СУ ПРИ ПРОЦЕНИ УЗЕТЕ У ОБЗИР
КАРАКТЕРИСТИКЕ УТИЦАЈА**

ЦИЉЕВИ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ:

1. заштита ваздуха од даљег загађења и побољшање квалитета ваздуха (смањење емисије полутаната, забрана процеса који неће узроковати загађење ваздуха на планском подручју);
2. заштита вода од загађивања - обезбеђење квалитета површинских и подземних вода – пречишћавање отпадних вода;
3. заштита земљишта од загађења, деградације и нерационалног коришћења;
4. управљање отпадом - адекватан третман чврстог отпада и отпадних вода и успостављање организованог система прикупљања и транспорта отпада;
5. заштита од буке и вибрација - смањење изложености повишеном нивоу буке;
6. заштита од нејонизујућег зрачења;
7. заштита природних добара, живог света и биодиверзитета - очување биодиверзитета и унапређење ефикасности заштите на принципима одрживости;
8. рационално коришћење природних ресурса и унапређење енергетске ефикасности;
9. очување предеоних карактеристика подручја;
10. заштита културних добара;
11. заштита од удеса, елементарних непогода и техничко-технолошких несрећа - смањење ризика од удеса;
12. економски развој ширег подручја;
13. побољшање социјалних услова и стандарда живљења становништва и
14. развој система мониторинга животне средине и веће инвестирање у заштиту животне средине.

**ЕВАЛУАЦИЈА КАРАКТЕРИСТИКА ПЛАНСКИХ РЕШЕЊА И
НАЧИН НА КОЈИ СУ ПРИ ПРОЦЕНИ УЗЕТЕ У ОБЗИР КАРАКТЕРИСТИКЕ УТИЦАЈА – ЗНАЧЕЊЕ
СИМБОЛА:**

Врста утицаја:

| | |
|------------|---|
| + | укупно позитиван утицај; |
| - | укупно негативан утицај; |
| +/- | и позитиван и негативан утицај; |
| | нема директног утицаја или је утицај нејасан; |

Учесталост утицаја:

| | |
|-----------|-----------|
| П | Повремени |
| У | Учестали |
| СТ | Стални |

**Просторна димензија
утицаја:**

| | |
|----------|-------------|
| Л | Локални |
| Р | Регионални |
| Н | Национални |
| М | Међународни |
| | |
| | |
| | |

Вероватноћа утицаја

| | |
|-----------|----------------|
| ВВ | Врло вероватан |
| В | Вероватан |
| МВ | Мало вероватан |

Трајање утицаја:

| | |
|-----------|-------------|
| К | Краткорочан |
| СР | Средњорочан |
| Д | Дугорочан |

**Процена могућег утицаја са аспекта циљева
стратешке процене (1-14)**

| ПЛАНСКО РЕШЕЊЕ | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
|----------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|----|
|----------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|----|----|----|

Активности и приоритетни развојни програми у САОБРАЋАЈУ

| | | | | | | | | | | | | | | |
|--|---------------|---------------|---------------|--|--------------|--|--|---------------|---------------|--|--------------|--------------|---------------|---------------|
| Проширење трасе општинског пута Л30 са циљем постизања максималне безбедности саобраћаја | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | ЕВДСТЛ | | ВВДУЛ | | | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | | ВВДПЛ | ВВДПЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ |
| Изградња мреже приступних – локалних саобраћајница којима ће бити омогућено повезивање намена на предметном простору | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | ЕВДСТЛ | | ВВДУЛ | | | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | | ВВДПЛ | ВВДПЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ |

| | | | | | | | | | | | | | | |
|---|--------|---|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|-------|--------|--------|--------|
| Унапређење услова за пешачки саобраћај кроз реконструкцију постојећих и изградњу нових површина уз обезбеђење сигурности пешачких и колских кретања | | | | | | | | | | ВВДСТЛ | | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | |
| обезбеђење услова за кретање лица са посебним потребама на тротоарима и пешачким стазама, пешачким прелазима, местима за паркирање и другим површинама у оквиру улица и објекта јавне намене по којима се крећу лица са посебним потребама | | | | | | | | | | ВВДСТЛ | | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | |
| Обезбеђивање адекватних јавних површина за паркирање возила | ЕВДСТЛ | ЕВДСТЛ | ЕВДСТЛ | | | ЕВДСТЛ | | | | ВВДПЛ | | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | |
| ПЛАНСКО РЕШЕЊЕ | | Процена могућег утицаја са аспекта циљева стратешке процене (1-14) | | | | | | | | | | | | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| Активности и приоритетни развојни програми у ТЕХНИЧКОЈ ИНФРАСТРУКТУРИ | | | | | | | | | | | | | | |
| Изградња водоводне мреже и сандаљевање водом са градског водовода | | | ВВДСТЛ | | | | | ВВДСТЛ | | | | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | |
| изградња канализационог система за отпадне воде и његово повезивање са планираним ППОВ Мачковац и (до изградње система користиће се санитарно прописне непропусне септичке јаме) | ЕВДСТЛ | ЕВДСТЛ | ЕВДСТЛ | | | ЕВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | | | ВВДПЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ |
| изградња постројења за пречишћавање отпадних вода за насеље Негосавље (на источном крају Планског подручја), уз могућност изградње малих система канализације са обавезном изградњом пакетних система за пречишћавање пре упуштања у реку Јабланицу | ЕВДСТЛ | ЕВДСТЛ | ЕВДСТЛ | | | ЕВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | | | ВВДПЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ |
| одвођење атмосферских вода мрежама кишне канализације ка најближем реципијенту, а пре упуштања у реципијент за потребе пречишћавања кишних вода постављати сепараторе са таложницима | ЕВДСТЛ | ЕВДСТЛ | ЕВДСТЛ | | | ЕВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | | | ВВДПЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ |
| забрана сваког испуштања отпадних вода у канале и водотокове без претходног пречишћавања и дозволе надлежне водопривредне организације | ЕВДСТЛ | ЕВДСТЛ | ЕВДСТЛ | | | ЕВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | | | ВВДПЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ |
| изградња нових 10 kV водова за напајање постојећих и нових трафостаница | | | ЕВДСТЛ | | ЕВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | | | ВВДСТЛ | | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТР |
| изградња нових трафостаница ТС 10/0,4kV и развој одговарајуће мреже нисконапонске дистрибутивне мреже | | | ЕВДСТЛ | | ЕВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | | | ВВДСТЛ | | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ |
| реконструкција и дигитализација постојеће телекомуникационе мреже и објекта увођењем оптичких и других веза са великимprotoцима | | | | | | ВВДСТЛ | | | | ВВДСТЛ | | ВВДСТР | ВВДСТЛ | |
| примена обновљивих извора као што је био маса, сунчева енергија, геотермална енергија и сл. код грејних и расхладних система | ЕВДСТЛ | | | ЕВДСТЛ | | | ЕВДСТЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | | ВВДПЛ | ВВДСТР | ВВДСТР | ВВДСТЛ |
| Формирање заштитних зелених површина уз државни пут и водно земљиште | ЕВДСТЛ | | ЕВДСТЛ | ЕВДСТЛ | ЕВДСТЛ | | | ЕВДСТЛ | ВВДСТЛ | | ВВДПЛ | | | ВВДСТЛ |
| ПЛАНСКО РЕШЕЊЕ | | Процена могућег утицаја са аспекта циљева стратешке процене (1-14) | | | | | | | | | | | | |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| Активности и планска решења у УРЕЂИВАЊУ, ГРАЂЕЊУ И КОРИШЋЕЊУ ПРОСТОРА | | | | | | | | | | | | | | |
| организовано прикупљање отпада и одвођење на депонију ван Планског подручја | ВЕДСЛ | ВЕДСЛ | ВЕДСЛ | ВЕДСЛ | | | | ВЕДСЛ | ВВДСТЛ | ВВДСТЛ | | ВВДПЛ | | ВВДСТЛ |

| | | | | | | | | | | | | | |
|---|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|--|------------------------------|------------------------------|------------------------------|--|------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| планска смерница за израду техничке документације за регулацију корита реке Јабланице | | ВВ Д СТ Л | | | | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л | | | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л | | |
| планиране нове грађевинске површине у оквиру постојећих грађевинских подручја и уређивање и опремање грађевинског земљишта у оквиру производно – комерцијалних и сатмбених садржаја | | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л | | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л | | | | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л |
| унапређење доступности и квалитета услуга од јавног интереса | | | | | | | | | | | | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л |
| стварање услова за повећање енергетске ефикасности и веће коришћење обновљивих извора енергије | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л | | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л | | ВВ Д П Л | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л | ВВ Д СТ Л |

. Горња табела представља приказ вредновања планских решења са аспекта заштите животне средине. Сваки процењени утицај је резултат вишекритеријумског вредновања појединачних планских решења на основне компоненте животне средине – ваздух, воду и земљиште, природне и створене вредности и укупан развој простора са аспекта циљева тратешке процене

Значај утицаја процењује се у односу на величину тј. интензитет утицаја и просторне размере на којима се може остварити утицај. У вишекритеријумској анализи планских решења у обзир је узета величина утицаја планских решења, затим је значај утицаја планских решења на животну средину, као и вероватноћа да ће се неки процењени утицај догодити у стварности, њихово погуђе трајање и учесталост. Наведена планска решења су углавном из области заштите, привреде, саобраћаја и техничке инфраструктуре и укупно имају значајан позитиван, као и мали негативан утицај на очување квалитета животне средине Планског подручја, а многи утицаји планских решења нису само локалног карактера.

На овом нивоу плана није било могуће детаљно анализирати свако планску решење и непосредан утицај планираних активности на животну средину јер нису дефинисане све техничке појединости везане за дато планско решење. У случајевима где је процењено да може доћи до негативног утицаја потребно је предузети одговарајуће мере заштите.

– ПРОЦЕНА УТИЦАЈА ВАРИЈАНТНИХ РЕШЕЊА

У Закону се не прописује изричito шта су то варијантна решења плана која подлежу стратешкој процени утицаја. Планска решења у овом ПДР нису дата у варијантама. Међутим, поштујући нека досадашња искуства у изради Стратешких процена утицаја у пракси се морају разматрати најмање две варијанте:

- варијанта да се план не усвоји и не имплементира, и
- варијанта да се план усвоји и имплементира.

Укупни ефекти плана, па и утицаји на животну средину, могу се утврдити само поређењем са постојећим стањем, са циљевима и решењима плана. За планове дужег временског хоризонта метод изrade сценарија је препоручљив. У том контексту, ограничавајући се на позитивне и негативне ефекте који би били последица доношења или недоношења Плана, стратешка процена утицаја ће се бавити разрадом обе варијанте.

| | Позитивни ефекти | Негативни ефекти |
|---------------------------------|--|--|
| Природна добра и ресурси | | |
| Без плана | | Поремећаји њиховог функционисања и опстанка услед негативног утицаја средине, недовољног степена заштите и њене примене. Недовољна брига о природним доброма и ресурсима. Могућност појаве клизишта и ерозије, уколико се додогоди непланска изградња на Планском подручју |
| Са планом | Успостављање адекватног вида заштите и управљања природним ресурсима, поготово минералних извора, водотокова и шумског | |

| | | |
|---|--|--|
| | земљишта. Заустављање угрожавања и пропадања природних добара и ресурса. Дефинисање мера заштите природних вредности и заштита биодиверзитета доприноће укупном повећању квалитета природних добара и планског подручја у целини. | |
| Заштита животне средине, природне и културне вредности | | |
| Без плана | | Повећање загађења основних чинилаца животне средине, пре свега воде, али и земљишта и ваздуха, уколико се додогоди непланска изградња на Планском подручју |
| Са планом | Заустављање даље деградације животне средине (ваздух, вода, земљиште и др.) одређивањем стања, приоритета заштите и услова одрживог коришћења ресурса. Постизање рационалне организације, уређења и заштите простора. Обезбеђивање квалитетне животне средине - заштита вода уз примену интегралног приступа у управљању и коришћењу водних ресурса, потпуна заштита квалитета подземних и површинских вода, заштита земљишта уз интегрални однос у планирању и управљању земљишним ресурсима, заштита и очување квалитета ваздуха. Предузимање адекватних превентивних мера уз успостављање система контроле свих облика загађивања. Интегрални и континуирани систем мониторинга животне и природне средине у општини. Успостављање система за институционално управљање животном средином, унапређење информисања јавности. | |

Насеља и природни ресурси

| | | |
|-----------|--|--|
| Без плана | | <p>У случају непланске изградње континуирано заузимање пољопривредних и шумских површина бесправно подигнутим објектима. Смањење и деградација квалитетног пољопривредног и шумског земљишта.</p> <p>Деградација обрадивих површина, угрожавање екосистема, загађење подzemних и површинских вода, загађивање земљишта чврстим отпадом и отпадним водама.</p> <p>Стихијски развој насеља, проблеми са комуналном опремљеношћу.</p> <p>Нерационално и нелегално коришћење природних ресурса води њиховој деградацији.</p> <p>Угроженост терена у околини реке Јабланице поплавама у време високих водостаја ове реке.</p> |
| Са планом | Планско контролисано коришћење природних ресурса, у првом реду плодног пољопривредног тла и шумских засада унутар стимбених намена, вредних туристичких атракција, потенцијала за различите видове туризма и рекреације, паралелно везано и за природне и културне вредности овог краја. Очување и унапређење квалитета плодног тла. | |

Саобраћај

| | | |
|-----------|--|---|
| Без плана | | Повећање емисије и загађивања ваздуха, повећан ниво буке, уколико се дододи непланска изградња на Планском подручју. Недовољна саобраћајна повезаност |
| Са планом | Планским коришћењем земљишта у заштитним појасевима путева ограничава се деградација педолошког супстрата. Изградњом саобраћајница повећава се квалитет простора и услови живота. | онемогућава развој подручја и доприноси депопулацији околних насеља. Изградња саобраћајница довешће до заузимања нових површина пољопривредног земљишта, уколико се дододи непланска изградња на Планском подручју |

Енергетика

| | | |
|-----------|--|--|
| Без плана | | Загађивање ваздуха из индивидуалних ложишта уколико се дододи непланска изградња на Планском подручју. Нерационална потрошња горива и слаба енергетска ефикасност. |
| Са планом | Смањење емисије загађујућих материја у ваздух као последице грејања на основу потрошње фосилних горива, тј. увођење еколошки прихватљивих система добијања топлотне енергије из сунчеве енергије, биомасе, геотермалне енергије и сл. Побољшање квалитета природне средине и квалитет живљења у складу са прихватљивим еколошким и амбијенталним стандардима. Смањење енергетских потреба код свих потрошача енергије, путем примене стандарда енергетске ефикасности и коришћења енергије добијене из алтернативних обновљивих извора енергије. | |

Управљање отпадом

| | | |
|-----------|--|---|
| Без плана | | Нехигијенско депоновање отпада што се манифестише величим еколошким проблемима по питању загађивања земљишта, подzemних и површинских вода и ваздуха. Даље одлагање отпада на територији Негосавља на нехигијенским сметлиштима које загађују животну средину и угрожава здравље становништва. |
|-----------|--|---|

| | |
|--|---|
| | <p>Успостављање система прикупљања, транспорта, третмана и депоновања отпада у складу са Националном стратегијом управљања отпадом.</p> <p>Постепено решавање постојећих проблема загађивања земљишта, подземних и површинских вода и ваздуха који су последица неадекватног депоновања. Побољшање предеоних карактеристика и амбијенталних вредности</p> <p>Санација и рекултивација постојећих нехигијенских сметлишта, како би се отклонила перманентна опасност загађења животне средине.</p> |
|--|---|

Закључује се да позитивни ефекти доношења и реализације предметног Плана (поготово они који се односе на стварање бољих услова за развој Планског али и ширег подручја), премашују негативне ефекте реализације решења овог Плана који се односе највећим делом на извесно деградирање животне средине углавном у појасу уз саобраћајнице, насеља и водотокове, где се планира нова изградња и садржаји), као и евентуалне негативне последице по животну средину у случају акцидената. С озиром да План и овај Извештај прописују мере заштите животне средине при реализацији и функционисању планираних намена и објеката у редовним и акцидентним ситуацијама, угрожавање животне средине у случају реализације и функционисања планираних намена ће бити сведено на најмању могућу меру.

Поред тога, планска решења која се односе на контролисану нову изградњу насеља и унапређење услуга и инфраструктурне опремљености и контролисано коришћење пољопривредног земљишта, су сигурно врло повољни са аспекта живота становништва и функционисања простора.

На основу изнетог може се закључити да је варијанта доношења предложеног плана знатно повољнија у односу на варијанту да се план не донесе.

– КУМУЛАТИВНИ И СИНЕРГИЈСКИ УТИЦАЈИ

На основу одредаба члана 15. Закона о стратешкој процени, стратешка процена обухвата и процену кумулативних и синергијских ефеката. Теоријски је могуће да се јаве интеракције међу мањим утицајима како планских решења, тако и појединачних објеката и активности на планском подручју. Примера ради, кумулативни ефекти настају када појединачна планска решења немају значајан утицај, а неколико индивидуалних ефеката заједно могу да имају значајан ефекат (загађивање ваздуха, вода или пораст нивоа буке).

Синергијски ефекти настају у интеракцији појединачних утицаја који производе укупни ефекат који је већи од простог збира појединачних утицаја. Синергијски ефекти се најчешће манифестишу код људских заједница и природних станишта.

Позитивни кумулативни и синергијски ефекти планских решења очекују се превасходно на површинама где се планира изградња мреже комуналне инфраструктуре којом ће се повезати сви потрошачи, као и на површинама на којима одвођење отпадних вода није било регулисано до сада, побољшање снабдевања електричном енергијом ширег подручја и обезбеђење снабдевања истом потрошача на Планском подручју и тд. Посебан допринос квалитету живљења у Куршумлији донеће реконструкција саобраћајне мреже и обезбеђење свих потребних и квалитетних комуникација преко система постојећих (реконструисаних) и планираних саобраћајница.

Већ започето, као и планирано унапређење саобраћајне доступности, међусобно повезивање постојећих јавних путева и локалне мреже, као и комунално опремање, утицаје на побољшање услова живота и пословања и економски раст подручја. Контролисано планско коришћење обрадивог пољопривредног земљишта у највећој могућој мери, ограничавање граница грађевинских рејона насеља, развој комерцијално-производних зона у насељу, ефикасније повезивање појединачних насеља, изградња или унапређење недостајућих и постојећих објеката јавних служби и система комуналне инфраструктуре итд. - допринеће даљем социо-економском развоју подручја, а самим тим, и спровођењу концепције одрживог развоја планског подручја.

Са друге стране, негативни кумултивни ефекти који се могу очекивати реализацијом планских решења односе на могућност несавесног угрожавања природних вредности подручја услед реализација планских решења из домена саобраћаја (нове саобраћајнице и сл.) и туристичких објеката, опасност од неконтролисане конверзије пољопривредног у грађевинско земљиште, могуће повећање концентрације загађујућих материја у води, ваздуху и земљишту, повећану буку, потенцијалну опасност од настанка удеса и акцидентних ситуација, итд.). Такође, негативни кумултивни ефекти услед суперпонирања буке могу се очекивати у подручјима непосредне близине саобраћајница и мреже локалних путева у оквиру грађевинског подручја (у случају суперпонирања, резултантни ниво буке у зони преклапања би прелазио гранични дозвољени ниво буке за око 10 dB (A)).

Поред наведеног, важно је напоменути и утицаје који су привременог карактера и који се односе на период уређења терена и изградње објекта када се може јавити повећано загађење ваздуха (првенствено прашином), загађење буком у периоду рада грађевинских машина, загађење тла и подземних вода (услед акцидентног испуштања уља и мазива у тло), загађење отпадом и др. Ове активности морају да се контролишу како би загађење животне средине током рушења и изградње било минимално.

3.2. ОПИС МЕРА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ И ОГРАНИЧАВАЊЕ НЕГАТИВНИХ, ОДНОСНО УВЕЋАЊЕ ПОЗИТИВНИХ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

Заштита животне средине подразумева поштовање свих општих мера заштите животне средине и природе и прописа утврђених законском регулативом. У том смислу се, на основу анализираног стања животне средине у планском подручју и његовој околини и на основу процењених могућих негативних утицаја, дефинишу мере заштите. Мере заштите имају за циљ да утицаје на животну средину у оквиру планског подручја сведу у оквире граница прихватљивости, а са циљем спречавања угрожавања животне средине и здравља људи. Мере заштите омогућавају развој спречавају конфликте на датом простору што је у функцији реализације циљева одрживог развоја.

Дефинисање мера заштите има за циљ да се утицаји на животну средину сведу у границе прихватљивости, односно допринесу спречавању, смањењу или отклањању сваког штетног утицаја на животну средину.

Основни развојни циљ – заштита и унапређење животне средине постићи ће се кроз побољшање њеног квалитета укупно, као и појединачно њених елемената: ваздуха, воде, земљишта и живог света. Овај развојни циљ оствариће се спровођењем низа мера различитог карактера:

- правних - нормативних мера: доношење општих нормативно - правних аката СО о заштити и унапређењу животне средине, као и програма заштите и поступака и активности, критеријума понашања, а у вези са тим и санкционах поступака у случају непоштовања законске регулативе из области заштите животне средине; израда катастра загађивача и стално ажурирање од стране надлежних органа, при чему је нарочито важно успостављање мерних пунккова загађивања и услова праћења загађивања; забрана и ограничавање градње објекта који су потенцијални загађивачи;
- техничко - технолошких мера: прилагођавање технолошких и производних процеса у постојећим и планираним привредним објектима захтевима и условима заштите од загађивања животне средине; уградња, контрола употребе и одржавања инсталација и уређаја за пречишћавање загађених отпадних гасова и вода;
- просторно - планских мера: правилан избор локације (нарочито производних и непроизводних објекта) уз поштовање мезо и микролокационих карактеристика простора; дефинисање и проглашавање санитарних заштитних зона око привредних објекта, фреквентних саобраћајница и водоизворишта, при чему ширина санитарних зона зависи од степена загађења; овде се посебно наглашава израда елабората процена утицаја и елабората стратешке процене утицаја, којима ће се оцењивати планска и пројектна решења у односу на захтеве животне средине, у складу са законском регулативом.
- економских мера: прибављање материјалних средстава потребних за остваривање циљева заштите и унапређења животне средине кроз мере фискалне политике, издвајање доприноса из цене производа и услуга, накнаде за коришћење грађевинског земљишта, као и финансирање из новчаних накнада и казни за емитовање штетних продуката преко МДК у животну средину.

Концепцијом просторног развоја ППО Куршумлија дате усмеравајуће одреднице послужиле су као оквир за дефинисање мера и активности везаних за планирање организације, уређења и заштите планског подручја, при чему је захтевима унапређења квалитета и заштите животне средине посвећена одговарајућа заслужена пажња. Защита животне средине у овом плану обухвата мере заштите природне средине (ваздуха, воде, земљишта и заштите од буке и вибрација), заштите природе и вегетације, заштите непокретних културних добара и заштите од елементарних непогода и ратних разарања.

Спровођење ових и других мера утицаје на смањење ризика од загађивања и деградације животне средине, као и на подизање постојећег квалитета животне средине.

3.2.1. МЕРЕ ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

- Мере заштите ваздуха

Заштита ваздуха остварује се предузимањем мера систематског праћења квалитета ваздуха, смањењем загађивања ваздуха загађујућим материјама испод прописаних граничних вредности

нивоа загађујућих материја, предузимањем потребних мера за смањење емисије, као и праћењем утицаја загађеног ваздуха на здравље људи, природна добра и животну средину. Потребно је предузети следеће мере заштите ваздуха:

- унапређењем саобраћајне мреже (модернизација локалних саобраћајница и обезбеђивање потребних профила - проширивање и асфалтирање улица, и изналажење и реализација архитектонских, грађевинских и хортикултурних решења – успостављање зелених појасева између саобраћајница и околних објеката где год је то могуће) и редовним прањем улица током летњих месеци смањиће се запрашеност улица и загађеност ваздуха; формирањем зелених површина дуж државног и локалног пута и других планираних саобраћајница са травнатом и жбунастом вегетацијом од различитих врста засада отпорних на аерозагађење;
- санацијом и рекултивацијом свих простора који су се користили за депоновање материјала у току изградње.
- успостављањем система мониторинга квалитета ваздуха у складу са Европском директивом о процени и управљању квалитетом амбијентног ваздуха (96/62/ЕС)¹. и обезбеђењем доступности резултата мерења и информисањем јавности у складу са Законом;
- унапређењем квалитета ваздуха даљим развојем заснованим на рационалној употреби енергије и повећању енергетске ефикасности, увођењу економски оправданих нових и обновљивих извора енергије и др.
- спречавањем градње објеката који могу угрозити околину, односно који у процесу производње производе опасне материје, буку, непријатне миризбе и сл.
- реконструкцијом и изградњом нових саобраћајница која мора бити заснована на строгим еколошким принципима према европским стандардима.

- Мере за заштиту вода и заштиту од вода

У складу са проширењем саобраћајне мреже и очекиваним развојем насеља Негосавље, а тиме и повећаним обимом количине отпадних вода, неопходно је спровести превентивне и санационе мере ради очувања квалитета површинских и подземних вода, како на предметном подручју, тако и у блијешем окружењу. У том смислу спроводиће се следеће мере:

- Обавезно је спречавање загађења реке Јабланице;
- Строго је забрањено свако смањење еколошког квалитета водотока;
- Обавезна је изградња канализационог система за санитарне воде који ће се повезати на планирано постројење за пречишћавање изван Планског подручја – до изградње овог система и повезивања свих објеката на њега, могу се користити санитарно прописне септичке јаме;
- обавезно је очување квалитета површинских и подземних вода у складу са захтеваном класом квалитета и у складу са законским прописима - обезбедити несметано гравитационо отицање површинских вода и потпун и контролисан прихват зауљених атмосферских вода са саобраћајних површина, њихов третман у сепаратору масти и уља и контролисан одвођење у канализациони систем; таложник и сепаратор масти и уља димензионисати на основу сливне површине и меродавних падавина;
- спровођење потпуне контроле испуштања, пречишћавања и упуштања отпадних вода у канализациони систем и водоток, односно праћење нивоа њиховог загађења, односно пречишћености (од стране Јавног комуналног предузећа и Водопривредне инспекције);
- строго се забрањује одлагање свих врста чврстог комуналног, као и осталог неопасног и опасног отпада у речне токове на планском подручју;
- утврдити обавезу санације или рекултивације свих деградираних површина, локација и објеката који не задовољавају санитарно-еколошке стандарде („дивља“ и нехигијенска насеља, дивље интерне депоније и сл.);

- пројектовање и изградња канала и ригола којима ће се са саобраћајница потенцијално зауљене отпадне воде и воде од одржавања одводити у таложник-сепаратор уља и масти, пре упуштања у канализационе колекторе и касније у водотоке;
- избор материјала за изградњу канализације извршити у складу са обавезом да се спречи свака могућност неконтролисаног изливања отпадних вода у околни простор, што подразумева адекватну отпорност цевовода и прикључака на све механичке и хемијске утицаје, укључујући и компоненту обезбеђења одговарајуће флексибилности, а због могуће геотехничке повредљивости геолошке средине у подлози цевовода;
- изградњу саобраћајних површина вршити са водонепропусним материјалима отпорним на нафту и нафтне деривате и са ивиčњацима којима ће се спречити одливање воде са саобраћајних површина на околну земљиште приликом њиховог одржавања или за време падавина;
- забрана изградње водопропусних септичких јама - дозвољене су искључиво водонепропусне септичке јаме, као прелазно решење до изградње канализационе мреже;
- У случају изливања штетних материја у водотоке, потребно је извршити одговарајуће анализе воде и предузети мере за заштиту живог света реке;
- Забрањено је одлагање вишке материјала у и уз водотоке, повремене токове;
- Неопходна је едукација становништва и потрошача ради смањења примарног загађења.

– Мере за заштиту земљишта и флоре и фауне и управљање отпадом

Заштита пољопривредног, грађевинског и осталог неплодног земљишта и вегетације ће се постићи спровођењем следећих мера:

- законским регулисањем и заустављањем процеса градње објеката на површинама које нису планиране за изградњу, како би се спречила деградација пољопривредног земљишта;
- стриктним спровођењем планских решења изградње објеката и уређења и опремања терена постићи ће се максимална заштита шумског и пољопривредног земљишта;
- забрањено је испуштање и одлагање опасних и штетних материја у земљиште,
- изградњом недостајуће канализације на предметном простору смањиће се опасност од потенцијалног загађивања тла, површинских и подземних вода;
- регулацијом саобраћаја смањиће се аерозагађење, као и таложење чврстих материја из ваздуха на тле;
- забраном одлагања грађевинског и осталог чврстог отпада на за то непредвиђеним површинама и локацијама;
- ако при извођењу радова дође до удеса на грађевинским машинама или транспортним средствима, односно изливања уља и горива у земљиште, извођач је у обавези да одмах прекине радове и изврши санацију, односно ремедијацију загађене површине;
- обавезно је управљање комуналним отпадом на основу плана управљања отпадом и локалних нормативних аката и у складу са важећом законском регулативом.
- спровођењем мера заштите речне фауне и флоре у складу са прописима и планском, студијском и техничком документацијом израђеном за све намене и функције у приобаљу и на водотоцима;

У циљу ефикасног управљања отпадом на подручју Плана утврђују се следеће мере:

- Обавезно је обезбеђивање услова за санитарно депоновање отпада и његово одвожење на уређену регионалну или општоинску депонију „
- Обавезно је обезбеђивање највишег ниво комуналне хигијене спречавањем неадекватног депоновања отпада и формирања дивљих депонија,
- Потенцирање и стимулисање разврставања комуналног отпада од стране локалног становништва на месту одлагања;

За сакупљање отпада на предметном подручју препоручује се постављање судова за смеће за појединачна домаћинства или посебних контејнера за смеће, запремине 1,1m³. Судове за сепаратно одлагање отпада могуће је поставити дуж главних саобраћајница, при чему ће њихов распоред бити ближе дефинисан Локалним планом управљања отпадом. Локације нових судова за смеће уз новопланиране објекте утврдити кроз израду урбанистичко-техничких услова, а на основу санитарно-хигијенских прописа, и заштитити их од атмосферских падавина и ветра, тако што ће бити смештени у нишама ограђеним зеленилом. На слободним зеленим површинама за

сакупљање отпадака предвидети корпе (бетонске, или од неког другог материјала: пластика, жица, бронза).

Приступ судовима за смеће мора бити неометан, тако да подлога за гурање контејнера мора бити од чврстог материјала без иједног степеника и са највећим нагибом до 2%. Максимално удаљење контејнера од улаза у припадајући не сме бити веће од 25,0m, а минимално 5,0m, при чему је максимално ручно гурање 15,0m.

У случају генерисања опасних и штетних отпадних материја, забрањује се да се исте одлажу у посуде и контејнере за одлагање комуналног и осталог инертног отпада. Складиштење опасног отпада организовати у оквиру радних површина постојећих и новопланираних привредних објеката (у посебним магацинским просторима, изолованим од радног особља, у херметички затвореним бурадима), а њихов даљи транспорт ће вршити искључиво правна и физичка лица овлашћена за поступање са овим врстом отпада (у складу са одредбама Правилника о начину поступања са отпадима који имају својство опасних материја ("Сл. гласник РС", бр. 12/95).

Грађевински отпад који може да настане приликом реализације инфраструктурних инсталација, саобраћајница и осталих објеката, обавезно је уредно прикупити на локацији, разврстати и класирати по карактеру и пореклу, до момента преузимања од стране Јавног комуналног предузећа.

- **Мере заштите од буке и вибрација**

Због смањења загађивања буком могуће је спровести следећу заштиту:

- на самом извору буке: техничко - технолошким решењима на уређајима који производе буку, као и учсталом строгом техничком контролом рада моторних возила и применом важећих прописа;
- на путу од извора буке до пријемника: подизањем заштитних зидова типа екрана око извора буке
- на месту пријема звука: ефикасним архитектонским и грађевинским решењима (правилном локацијом извора буке, добрым избором грађевинских материјала слабе звучне проводљивости као и оних који имају повећану апсорпцију звука; при пројектовању објеката спровести одређивање правилног распореда просторија, као и увођење боље звучне изолације при пројектовању и градњи стамбених објеката).

Еmitовање буке из других објеката не сме прекорачити законске норме дефинисане „Уредбом о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемирања и штетних ефеката буке у животној средини“ („Сл. гласник РС“, бр. 75/10). Такође, Правилима уређења овог Плана дефинисана је заузетост сваке парцеле под зеленим површинама, што такође доприноси смањивању евентуално негативних утицаја повишеног нивоа буке у животној средини. Посебно се истиче обавеза формирања зеленог заштитног појаса дуж дуж саобраћајница унутар парцела привредних објеката.

Законски нормативи у вези заштите становништва од штетног дејства буке доносе се у облику максимално дозвољеног нивоа меродавног параметра или параметара који представљају полазну обавезу испуњења услова везаних за проблематику буке.

Заштита од притиска који бука врши на животну средину и људе подразумева опште и посебне мере, чијом применом се доприноси унапређењу стања у окружењу, а односе се пре свега на следеће:

- при изради техничке документације обезбедити да се за изградњу коловозног застора користи материјал који ће смањити ниво буке и вибрација;
- приликом изградње саобраћајница користити материјале који апсорбују буку;
- дуж прометних саобраћајница, по потреби, на деоницама поред зона становања, јавних објеката и рекреативних површина по потреби предвидети звучне баријере (природне или вештачке);
- при пројектовању, односно изградњи објеката намењених становању, а нарочито ако је део објекта намењен пословању, односно делатностима, као и објеката или њихових делова у зони утицаја фреквентних саобраћајница, обавезна је примена техничких услова и мера звучне заштите помоћу којих ће се бука у стамбеним просторијама свести

- на дозвољени ниво, а у складу са Техничким условима за пројектовање и грађење зграда (Акустика у зградарству) СРПС У.Ј6.201:1990;
- при одређивању могућих намена делова и просторија објекта у зонама становања, или у контакту са објектима дечијих установа, школа и сл, водити рачуна о нивоу буке које исти могу да генеришу;
 - сви инфраструктурни, привредни/пословни и други објекти, услед чијег се функционисања може генерисати бука, морају се извести према стандардима који обезбеђују да се бука не чује изван датог објекта;
 - предузимати и остале мере из домена организације и регулисања саобраћаја које се предлажу за смањење притиска на квалитет ваздуха, с обзиром да те мере имају позитивне ефекте и на емисију буке.

Мере и услове заштите од буке јединица локалне самоуправе утврђује у складу са Законом о заштити од буке у животној средини. Обавезе јединице локалне самоуправе – општине Куршумлија односе се на акустичко зонирање на територији локалне самоуправе, одређивање мера забране и ограничења у складу са Законом, доношење локалног акционог плана заштите од буке у животној средини, обезбеђење и финансирање мониторинга буке у животној средини и вршење надзора и контроле примене мера заштите од буке у животној средини.

У складу са Уредбом о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања штетних ефеката буке у животној средини ("Службени гласник РС", бр.75/2010), у табели која следи даје се приказ прописаних граничних вредности индикатора буке у животној средини.

Граничне вредности се односе на укупну буку која потиче из свих извора буке на посматраној локацији. При процени буке водити рачуна о синергијском деловању са осталим околним изворима буке.

Табела . 3: Граничне вредности индикатора буке* на отвореном простору, према намени простора

| Намена простора | Дан dB(A) | Ноћ dB(A) |
|---|--|-----------|
| подручја за одмор, рекреацију, болничке зоне, велики паркови, опоравилишта, култ-истор. споменици | 50 | 40 |
| туристичка подручја, кампови и школске зоне | 50 | 45 |
| чисто стамбена подручја | 55 | 45 |
| дечја игралишта, пословно-стамбена и трговачко- стамбена подручја | 60 | 50 |
| градски центар, занатска, административно-управна и трговачка зона са становима, зона дуж аутопутева, магистралних и градских саобраћајница | 65 | 55 |
| индустријска, складишна и сервисна подручја и транспортни терминални без стамбених зграда | на граници ове зоне бука не сме прелазити граничну вредност у зони са којом се граничи | |

* индикатор буке је акустичка величина којом се описује бука у животној средини и изражава се у dB(A)

Начине заштите и објекте за заштиту од буке и вибрација уз објекте, а поготово уз саобраћајнице, одређивати још у фази пројектовања, при чему водити рачуна да растинje и шибље не смеју угрозити подземне инсталације. С обзиром да оваква вегетација не пружа значајну заштиту од буке, као ефикасна мера предлажу се, на деоницама где се кроз процену утицаја покаже да је потребно, постављање заштитних конструкција типа екрана.

- Мере заштите од зрачења

Заштита од зрачења спроводиће се уз примену законских и подзаконских мера заштите којима се спречава угрожавање животне средине и здравље људи од дејства зрачења која потичу од јонизујућих и нејонизујућих извора и отклањају последица емисија које извори зрачења еmitују или могу да еmitују.

Заштита од јонизујућег зрачења

- На планском подручју нема постојећих нити је дозвољено постављање нових извора јонизујућег зрачења.

Заштита од нејонизујућег зрачења

За објекте трафостаница и преносне мреже који представљају изворе нејонизујућег зрачења нискофреквентног електромагнетног поља од посебног интереса, као и изворе високофреквентног електромагнетног поља треба обезбедити да у зонама повећане осетљивости буду испоштovана базична ограничења изложености становништва, електричним, магнетским и електромахнетским пољима, према Правилнику о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Службени гласник РС“, број 104/09), а нарочито:

- одговарајућим техничким и оперативним мерама обезбедити да нивои излагања становништва нејонизујућим зрачењима, након изградње трафостаница, не прелазе референтне граничне нивое излагања електричним, магнетским и електромагнетским пољима, и то: вредност јачине електричног поља (E) не прелази 2 kV/m , а вредност густине магнетског флуksa (B) не прелази $40 \mu\text{T}$,
- трансформаторске станице у оквиру објекта не планирати уз стамбени простор (дечије, спаваће, дневне собе и сл), односно канцеларијски простор намењен дужем боравку људи, већ уз техничке просторије, оставе и слично.

Приликом постављања објекта трафо станица и уређаја и припадајућег антенског система базних станица мобилне телефоније, поштовати прописана удаљења.

Мера заштите од нејонизујућег зрачења је да се приликом планирања и реализације обезбеде одстојања у складу са законским прописима, унутар којих није дозвољено планирање и изградња објекта за дужи боравак људи, тј. не планирати намене попут становања, спорта, рекреације, јавних установа социјалне и здравствене заштите и сличних делатности које подразумевају дужи боравак људи.

Припрема за изградњу, постављање и употребу нових извора нејонизујућег зрачења, односно реконструкцију постојећих извора нејонизујућих зрачења, врши се уз:

- прибављање услова и мера заштите животне средине које издаје надлежни орган у складу са прописима којима се уређује заштита животне средине;
- процену утицаја на животну средину у поступку који спроводи надлежни орган пре издавања грађевинске дозволе за нову изградњу, односно постављање и употребу у складу са прописима којима се уређује процена утицаја на животну средину.

У поступку издавања услова и мера заштите животне средине, односно одлучивања о потреби процене утицаја на животну средину корисник извора нејонизујућег зрачења од посебног интереса подноси надлежном органу стручну оцену оптерећења животне средине као доказ да тај извор неће својим радом довести до прекорачења прописаних граничних вредности.

Антенски системи базних станица мобилне телефоније у зонама повећане осетљивости, могу се постављати на стамбеним и другим објектима на антенским стубовима под условом да:

- висинска разлика између базе антене и тла износи најмање 15 m ;
- удаљеност антенског система базне станице и стамбеног објекта у окружењу износи најмање 30 m ;
- удаљеност антенског система базне станице и стамбених објекта у окружењу може бити мања од 30 m , искључиво када је висинска разлика између базне антене и кровне површине објекта у окружењу износи најмање 10 m .

При избору локације за постављање антенских система базних станица мобилне телефоније узети у обзор следеће:

- могућност постављања антенских система на постојећим антенским стубовима других оператора, грађевинама попут димњака топлана, водоторњева, стубова са рефлекторима, телевизијских стубова и сл.;
- неопходност поштовања постојећих природних обележја локација и пејзажа, избегавати просторе излетишта, заштићена природна добра, заштићене културно-историјске целине, парковске површине и слично.

Инвеститор је дужан да се обрати надлежном органу за заштиту животне средине који ће утврдити потребу израде Студије о процени утицаја.

3.2.2. УСЛОВИ И МЕРЕ ЗАШТИТЕ ПРИРОДНИХ ДОБАРА И ВРЕДНОСТИ И ПРЕДЕЛА

Природне вредности огледају се највећим делом у постојећим зеленим површинама у оквиру граница грађевинских рејона и Планског подручја у целини (шумски засади на падинама, зеленило уз водоток) и ван његових граница (постојеће шуме, површине планиране за пошумљавање и польопривредно земљиште). Карактеристика зелених површина на Планском подручју и његовој околини је њихов добар квалитет и значајно распоростирање, али и недостатак уређених површина у функцији јавног зеленила, поготово дуж општинског пута и реке Јабланице. Природне вредности представљене су и реком Јабланицом, односно богатством флористичких елемената у њиховим приобаљима и ихтиофауном, која може бити угрожена због испуштања комуналних отпадних вода које се упуштају у водотоке.

Предметно планско подручје се не налази унутар заштићеног подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите, не налази се у просторном обухвату еколошке мреже, нити у простору евидентираног природног добра.

У погледу заштите природних добара и вредности, основна планска решења су:

- Инфраструктурно опремање по високим еколошким стандардима и изградња комуналне инфраструктуре на основу услова надлежних комуналних организација;
- Поштовање важећих прописа за заштиту, коришћење и очување површинских и подземних вода;
- Груписање компатибилних садржаја и активности;
- Развојање функција, зона и објеката који се међусобно угрожавају, одређивањем неопходних заштитних растојања;
- Величина објекта мора бити у складу са важећим прописима и нормативима за делатности које ће се обављати у објекту. Индекс заузетости обрачунати за све застрте површине на парцели, а у обрачун бруто развијене површине треба да уђу све изграђене површине. У обрачун зелених површина не треба да улази озелењени паркинг.
- Архитектонска обрада зграда треба да је у складу са амбијентом и наменом. Препоручују се природни материјали.
- Обезбеђење високог процента и јасно дефинисање категорије зелених површина и сходно томе карактера озелењавања и одабира врста;
- Примена претежно аутохтоних, брзорастућих врста, које имају изражене естетске вредности;
- Избегавање врста које су детерминисане као алергене (тополе и сл.), као и инвазивне (багрем, кисело дрво и др.);
- Максимално очување и заштитита високог зеленила и вреднијих примерака дендрофлоре (појединачна стабла);
- Прибављање сагласности надлежних институција за извођење радова који изискују евентуалну сечу одраслих, вредних примерака дендрофлоре, како би се уклањање вегетације свело на најмању могућу меру;
- Ако се због изградње уништи постојеће јавно зеленило, оно се мора надокнадити под посебним условима и на начин на који одређује јединица локалне самоуправе;
- Обезбеђење довољног броја паркинг места у оквиру парцела објекта како би се избегло паркирање на тротоарима, зеленим површинама, или на коловозу;
- Обезбедити постизање енергетске ефикасности кроз постизање енергетских својстава објекта у свим фазама израде техничке документације и извођења објекта;
- Обавезна је санација или рекултивација свих деградираних површина;
- Изградњу објекта ускладити са инжењерско-геолошким својствима терена у циљу обезбеђења стабилности тла у току грађења и коришћења. Прилагодити диспозиције и габарите објекта локалним геотехничким условима, изабрати адекватан начин фундирања, заштитити објекте од неравномерног слегања и нивелисати слободне површине;
- Трајно депоновање неискоришћеног геолошког, грађевинског и осталог материјала насталог приликом радова искључиво на локацијама које одреди надлежна комунална служба;
- Предвидети све мере заштите у акцијентним ситуацијама уз обавезу обавештавања надлежних инспекцијских служби и установа;
- Уколико се током радова нађе на геолошко-палеонтолошке или минералошко-петролошке објекте, за које се претпоставља да имају својство природног добра, извођач

радова је дужан да у року од осам дана обавести Министарство заштите животне средине, као и да предузме све мере заштите од унуштења, оштећења или крађе до доласка овлашћеног лица.

Несумњиво је да и даље треба инсистирати на очувању основних амбијенталних карактеристика и природних вредности овог подручја, што ће се остварити реализацијом основних архитектонских, грађевинских и хортикултурних решења који ће бити комплементарни са постојећим природним карактеристикама.

Ради очувања животне средине и унапређења квалитета живота становника од великог је значаја формирање и развој система зелених површина, првенствено кроз очување посојећих зелених површина у оквиру окућница и пољопривредних и шумских површина као и зеленила дуж водотокова. Системом зелених површина остварује се органска веза са ваннасељским површинама зеленила (пољопривредно земљиште), као и интеграција са изграђеним простором града.

Планом се, у складу са планираном наменом површина и правилима уређења и грађења предвиђа задржавање свих постојећих категорија и површина под зеленилом, уз мере њиховог уређења, унапређења и формирања јединственог система, као и подизање нових, у складу са значајем и категоријом простора и локацијским могућностима.

3.2.3. УСЛОВИ И МЕРЕ ЗАШТИТЕ НЕПОКРЕТНИХ КУЛТУРНИХ ДОБАРА

На подручју овог плана нема проглашених споменика културе - непокретних културних добара, као и добара која уживају претходну заштиту, нити су евидентирани остаци културних добара из прошлости. Међутим, с обзиром да су у широј околини бројна археолошка налазишта и други остаци из прошлости од којих су многи веома значајна и заштићена културна добра, може се очекивати да се и на Планском подручју може наћи на остатке и прошлости.

Уколико се у току извођења грађевинских и других радова нађе на остатке из прошлости за које се претпоставља да могу имати својства културног добра, извођач радова је дужан да о томе обавести надлежни завод за заштиту споменика и да предузме мере да се до доласка овлашћеног лица, пронађени остаци не оштете и да се чувају на месту и положају у коме су нађени.

Уколико се на остатке из прошлости нађе, заштита археолошких налазишта или потенцијалних археолошких локалитета регулисаће се систематским археолошким, претходним сондажним истраживањима или остваривањем стручног увида ("стручним археолошким надзором") током извођења земљаних радова. Примена одговарајућих мера заштите утврдиће се на основу проспекције терена и процене стручњака надлежне установе заштите за сваку локацију посебно.

3.2.4. УСЛОВИ И МЕРЕ ЗАШТИТЕ ОД ЕЛЕМЕНТАРНИХ И ДРУГИХ ВЕЋИХ НЕПОГОДА, ТЕХНИЧКО-ТЕХНОЛОШКИХ НЕСРЕЋА И РАТНИХ ДЕЈСТАВА

Потребно је да се при изградњи на предметном простору, скупом урбанистичких и грађевинских карактеристика задовоље потребе заштите, и то пре свега тако да се смање дејства евентуалног разарања објекта. Због тога је, при планирању на овом простору обавезно обезбедити могућност примене и реализације мера заштите од елементарних и других већих непогода. У том смислу, са аспекта заштите на предметном простору биће разрађене и спроведене мере и дати параметри повредивости.

Услови и мере за заштиту од земљотреса

Подручје Плана детаљне регулације Мачковац спада у зону VIII степена MCS. На поменутом подручју није било катастрофалних потреса, али се не искључује могућност јачих удара.

Основну меру заштите од земљотреса представља примена принципа асеизмичког пројектовања објекта, односно примена сигурносних стандарда и техничких прописа о градњи на сеизмичким подручјима.

Ради заштите од потреса, објекти морају бити реализовани и категорисани према Правилнику о техничким нормативима за изградњу објекта високоградње у сеизмичким подручјима ("Службени лист СФРЈ", бр. 31/81, 49/82, 29/83, 21/88 и 52/90).

У овом подручју могу се очекивати катастрофални земљотреси. У циљу заштите од земљотреса морају се строго поштовати технички прописи о изградњи инвестиционих објекта који се односе на носивост и стабилност терена и објекта. Такође, одговарајуће службе морају имати разрађене планове о евакуацији и забрињавању становништва у случају појаве земљотреса свих интензитета.

Ризик од повредљивости при сеизмичким разарањима може се смањити примењујући одређене принципе планирања, организације и уређења простора, у првом реду за индустрију и инфраструктуру, као основне компоненте предметног простора.

У циљу заштите од земљотреса треба примењивати следеће смернице:

- обавезна примена важећих сеизмичких прописа при реконструкцији постојећих и изградњи нових објеката;
- обезбедити довољно слободних површина које прожимају изграђене структуре, водећи рачуна да се поштују планирани проценти изграђености парцела, системи изградње, габарити, спратност и темељење објекта;
- главне коридоре комуналне инфраструктуре треба водити дуж саобраћајница и кроз зелене површине увек када је то могуће, кроз за то планиране коридоре и на одговарајућем одстојању од грађевина.

Превентивне мере заштите у смислу сеизмичности подразумевају:

- поштовање степена сеизмичности од око 8⁰ MCS приликом пројектовања, извођења или реконструкције објекта, или оног степена сеизмичности за који се посебним сеизмичким истраживањима утврди да је меродаван за планско подручје,
- поштовање регулације саобраћајница и међусобне удаљености објекта,
- обезбеђење оних грађевина чија је функција нарочито важна у периоду после евентуалне катастрофе.

Инфраструктура је у већој мери подложна повредљивости од осталих физичких структура. Отуда је нужно предвидети појединачно за сваки од система одговарајуће мере:

- саобраћај: улазно - излазни правци се трасирају на стабилним теренима, главне улице, сабирне и сервисне улице обезбеђују несметано комуницирање. водоснабдевање: главни водовод и секундарна мрежа планирају се са могућношћу искључења појединих деоница у случају оштећења
- канализање отпадних вода: код евентуалног оштећења канализације постоји могућност да раде поједине функционалне целине;
- електродистрибутивна мрежа, као и систем трафостаница (10/0,4kV), су дисперговани у простору, распоређени по зонама, везани у прстенове и полупрстенове, на такав начин да се могу у ванредним условима искључивати по сегментима; каблирање високонапонских водова је нужно због безбедости у ванредним условима
- телефонска веза се планира тако да се обезбеде алтернативне везе, у случају прекида у појединим линијама у ванредним условима.

Препоручује се да се код пројектовања и изградње свих категорија објекта високоградње стриктно треба придржавати одредби „Правилника о техничким нормативима за изградњу објекта високоградње у сеизмичким подручјима („Сл. лист СФРЈ“, бр. 31/81, 49/82, 29/83, 21/88 и 52/90), а код пројектовања предвиђених надградњи и дограмадњи одредби „Правилника о техничким нормативима за санацију, ојачање и реконструкцију објекта високоградње оштећених земљотресом и реконструкцију и ревитализацију објекта високоградње („Сл. лист СФРЈ“, бр. 52/85). Поред тога, на свим теренима са смањеном стабилношћу обавезно се спроводе посебна инжењерско - геолошка, сеизмичка и геофизичка испитивања терена на којима ће се градити поједини објекти.

Услови и мере за заштиту од пожара

С обзиром да подручје територије општине Куршумлија обилује шумама, као и да је изградња концентрисана у Планском подручју које је у непосредној близини шумских комплекса, а с обзиром на планове за активирање површина за производно – комерцијалне намене, у наредном периоду, ради спречавања настанка и ширења пожара потребно је предузетри следеће мере у складу са Законом о пожрима:

- Обезбедити прописане удаљености између зона предвиђених за производне, стамбене и друге објекте
- Предвидети прописана растојања између објеката и инсталација: електро, ТК, водовода и канализације.
- Приликом реализације или реконструкције стамбених улица треба предвидети спољну - уличну хидрантску мрежу (са одговарајућим бројем надземних и подземних хидраната) и одговарајућа места за захват воде ватрогасним возилима на отвореним просторима (резервоари и сл.)са капацитетима који ће обезбедити довољне количине воде за гашење пожара
- Предвидети ширине и носивости путева који ће да омогуће приступ ватрогасном возилу и његово маневрисање приликом гашења пожара, у складу са Правилником о техничким нормативима за приступне путеве, окретнице и уређене платое за ватрогасна возила у близини објекта повећаног ризика од пожара (Сл. лист бр.8/95)
- У шумама на падинама (заштитно зелено на неусловним теренима за грађење) и у околини Планског подручја треба доследно и на читавој шумској површини увести уобичајене превентивне мере које су и законска обавеза. Планирање и одржавање шумских путева такође представља важну меру у заштити од пожара. Такође, треба планско предвидети и сачувати енклаве пашњака између комплекса шума који представљају баријеру у ширењу пожара.

Поред наведеног, да би се обезбедила заштита од пожара потребно је примењивати следеће смернице:

- при изградњи објекта поштовати важеће прописе противпожарне заштите;
- правилним размештајем објекта на прописаним одстојањима од суседних објекта смањити опасност преношења пожара;
- правилном диспозицијом објекта у односу на саобраћајнице обезбедити несметан приступ противпожарних возила;
- омогућити правовремен и несметан приступ ватрогасних возила до објекта;
- лако запаљиве и експлозивне материје складиштити и чувати под законом прописаним условима, уз одговарајућу сагласност надлежних органа на планиране мере заштите од пожара;
- за шумска земљишта одредити противпожарне трасе са планираним противпожарним баријерама;
- у склопу изградње мреже водоводних инсталација реализовати противпожарне хидранте;
- обезбедити капацитет градске водоводне мреже који обезбеђује довољне количине воде за гашење пожара.

Ради заштите од пожара објекти морају бити реализовани према одговарајућим техничким противпожарним прописима, стандардима и нормативима:

- објекти морају бити реализовани у складу са Законом о заштити од пожара („Сл. гласник СРС“ бр. 111/09, 20/15 и 87/18),
- објекти морају имати одговарајућу хидрантску мрежу, која се протоку и притиску воде у мрежи планира и пројектује према Правилнику о техничким нормативима за спољну и унутрашњу хидрантску мрежу за гашење пожара („Сл. лист СФРЈ“ бр. 30/91)
- објектима мора бити обезбеђен приступни пут за ватрогасна возила, сходно Правилнику о техничким нормативима за приступне путеве („Сл. лист СРЈ“ бр 8/95)
- објекти морају бити реализовани у складу са Одлукама о техничким нормативима за електричне инсталације ниског напона („Сл. лист СФРЈ“ бр. 53, 54/88 и 28/95), Правилником о техничким нормативима за заштиту објекта од атмосферског пражњења
- планиране гараже реализовати у складу са Правилником о техничким захтевима за заштиту гаража за путничке аутомобиле од пожара и експлозија („Сл. лист СЦГ“, бр 31/05).

Услови и мере за заштиту од ветра

Мере заштите од удара јачих ветрова треба да буду пре свега превентивне јер од њиховог правилног и благовременог извршавања зависиће и ефикасност оперативних мера:

- грађевинско-техничке мере се заснивају на елементима ојачања било при дограмдњи старих објекта или изградњи нових,
- дендролошке мере се састоје у засађивању високог зеленила које представља баријеру ветру и у знатној мери смањује његову јачину, снагу и брзину,
- потребно је поштовати прописе о слободним коридорима испод електроводова,

Услови и мере за заштиту од поплава , ерозије и клизања тла

У складу са одредбама ППО Куршумлија, један од важних циљева које треба остварити у наредном планском периоду је заштита од поплава које наносе велике директне и индиректне штете. На територији општине посебно су угрожене польопривредне површине, јер поплаве осим директним материјалним штета односе плодни земљишни слој са польопривредних површина (који се тешко спонтано обнавља), истовремено их засипају стерилним наносима. У периодима већих падавина, отапања снега и слично, подручје око реке Јабланице може локално бити угрожено у периодима већег протицаја и вишег водостаја, када су и услови за еродовањем земљишног слоја на падинама и појаве клижења тла птенцијално више могуће.

Потребно је у сливовима водотокова на ширем подручју, пошумити и затравнити еродиране површине, чиме се спречава спирање и одношење земљишта, а повећава проценат задржавања и чувања воде.

За подручје Плана, за сваки појединачни објекат морају се извести детаљана истраживања која обавезно подразумевају истражно бушење и истражне раскопе. Пре даљег ангажовања простора, потребно је рачунати да се на овом простору мора извршити санација терена. У супротном ће проблем стабилности и санација будућих објекта бити стално актуелни. Истраживања морају да буду формирана тако да се добију подаци потребни за претходну санацију терена (детаљни подаци о литолошком саставу терена, о стању подземне воде у терену, о стабилности и инжењерско-геолоким појавама и процесима и др.).

Услови и мере за заштиту од техничко-технолошких удеса и хаваријских загађења

По питању заштите од акцидентних загађења, основне мере заштите се заснивају на управљању ризиком од удеса, и то кроз: идентификацију опасности; анализу последица; процену ризика; планирање мера за превенцију удеса или смањење ризика; организовање мера приправности и одговора на удес; као и планирање мера санације од последица удеса. Мере заштите треба спроводити: за постојеће објекте и технологије (производња, складиштење, утовар, транспорт, претовар штетних и опасних материја), кроз превентивне мере и мере сталног надзора; за нове објекте, технологије и радове, као и код реконструкција постојећих, кроз обавезну израду процене утицаја и процене ризика на животну средину; израдом Мапе хазарда, чиме ће се утврдити потенцијални извори удесних загађења и правци транспорта опасних и штетних материја.

Имајући у виду планирану намену простора на подручју ПДР-а и локалне иницијативе за изградњу нових производно-комерцијалних објекта, неопходно је да сви постојећи и новопланирани објекти донесу одговарајући План заштите од удеса, као основну меру приправности у случају изненадних и непредвиђених индустриских удеса и хаваријских загађења. План заштите од удеса прецизно дефинише процену степена опасности од ризика, ниво повредљивости и субјекте надлежне за његову реализацију, а доноси се на основу „Правилника о методологији за процену опасности од хемијског удеса и од загађивања животне средине, мерама припреме и мерама за отклањање последица“ („Сл. гласник РС“, бр. 60/94 и 63/94).

Евентуално складиштење и чување хемикалија и осталих опасних материја у привредним и другим објектима организовати у засебним радним просторијама магацинског типа, уз перманентну контролу и надзор локалног особља.

Основна превентивна мера у поступку издавања грађевинске дозволе за новопланиране привредне објекте на планском подручју биће израда Студије о процени утицаја на животну средину (у складу са Законом о процени утицаја на животну – „Сл. гласник РС“, бр. 135/04), чиме ће се на целовит начин сагледати процена опасности објекта и околног простора од

могућих удеса и прописати неопходне мере заштите, ради заштите људи и материјалних добара.

Посебна мера заштите од акцидентних загађења представља и строга контрола саобраћајне полиције свих возила која транспортују опасне и штетне материје државним путевима, с обзиром на близину путева речним токовима и локалним извориштима и могућем загађењу плитких издани услед неконтролисаног истакања опасних материја из транспортних возила у околно земљиште.

Заштита од техничко-технолошких несрећа и удеса обухвата: планирање, организовање и предузимање мера управљања опасним материјама на основу анализе опасности од удеса за све активности, технолошке поступке и објекте где могу бити присутне опасне материје, а за све такве технолошке поступке и објекте обавезна је израда анализе опасности од удеса.

Услови и мере обезбеђења за потребе одране земље

Иако на Планском подручју нема комплекса посебне намене као ни зона са прописаним посебним режимима заштите, потребно је посветити пажњу:

- заштити од хемијских акцидената, реализацијом производних и других капацитета са опасним материјама, ван зоне становања у складу са прописима,
- могућностима алтернативног снабдевања водом за пиће,
- дефинисању алтернативних саобраћајних праваца за евакуацију,
- могућностима обавештавања и узбуњивања становништва и другим елементима заштите и спасавања становништва.

Регулација јавних површина насеља и позиција грађевинских линија у односу на исту, треба да омогуће несметано функционисање свих служби у случају елементарних непогода, пожара и ратних услова. Елементи саобраћајница у смислу зависности од зарушавања и могућности прилаза објектима у фази спасавања, дефинисање могућности прилаза местима за водоснабдевање противпожарних јединица као и други значајни елементи са аспекта заштите и спасавања људи и материјалних добара су уграђени у урбанистичко решење ПДР.

У све сегменте овог плана уграђени су елементи заштите становништва и материјалних добара, који су дефинисани кроз:

- повезивање насеља са ТК системом и високонапонском електроенергетском мрежом из најмање два правца кроз прстенасто повезивање, чиме се омогућује функционисање у случају разарања једног од праваца;
- у случају ратних разарања прстен примарних саобраћајница обезбеђује нормално функционисање насеља и могућност несметане евакуације становништва коришћењем алтернативних праваца;

Заштита становништва и материјалних добара обезбеђује се поштовањем следећих услова:

- планирана изградња и размештај објеката морају да обезбеде оптималну проходност у условима рушења и пожара, при чему се коридори саобраћајница својом ширином обезбеђују од дometа рушења и пожара, а у склопу тога обезбеђене су слободне површине које прожимају изграђену структуру насеља;
- планирана мрежа саобраћајница мора да обезбеди несметан саобраћај уз могућност лаке и брзе промене праваца саобраћајних токова;

У циљу збрињавања и заштите становништва нарочито је важно следеће:

- утврдити локације извора, чесми и постојећих бунара са питком водом за које треба сачинити план редовног одржавања и чувања од загађивања, ради употребе у случају ратних разарања и елементарних непогода;
- организовати систем осматрања, откривања опасности и правовременог обавештавања становништва о њима.

Концепцијом уређења и организације простора и грађења на подручју овог плана обавезно је поштовање и следећих услова цивилне заштите:

- код издавања грађевинске дозволе поштовати све законске прописе везане за планирање и изградњу склоништа;
- планиране регулационе ширине основних саобраћајних праваца морају да омогуће несметано функционисање цивилне заштите у случају опасности од ратних разарања.

У погледу склањања људи и материјалних добара у случају опасности од ратних разарања неопходно је, осим могућности изградње склоништа двонаменског типа, обезбедити

евакуациона места у мањим енклавама шумских површина на предметном подручју. У ове сврхе могу се користити и специјална склоништа или одговарајући објекти који су оспособљени за такву намену. У случају да будући инвеститор жели у оквиру новог објекта да изгради кућно склониште оно мора задовољавати техничке нормативе за такву врсту грађевинских објеката.

3.2.5. СМАЊЕЊЕ НЕГАТИВНИХ ЕФЕКАТА, КАТАСТАР ЗАГАЂИВАЧА, МОНИТОРИНГ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И ОСТАЛЕ МЕРЕ И АКТИВНОСТИ

Спровођењем мера из домена смањења притиска и унапређења стања животне средине смањиће се и потреба за смањењем ефеката који су последица реализације планског документа. С обзиром на чињеницу да се ефекти манифестију углавном после дуже експозиције, мере из домена смањења ефеката морају да нађу место у овом Плану и Извештају. Оне се пре свега односе на:

- унапређење квалитета живота како кроз квалитетније видове становања и радних простора тако и повећањем обима и садржаја простора за рекреацију свих категорија становника што ће све утицати на јачање здравственог капацитета појединача и појединих група, како би сваки организам могао што адекватније да одговори на изложеност ноксама из окружења; ово нарочито омогућити формирањем зона рекреације и одмора, еколошки здравих зелених простора, бициклистичких стаза, трим стаза, стаза "здравља" и сл;
- едукацију грађана ради препознавања фактора ризика из животне средине, као и ризичних понашања који могу да корелирају са тим факторима;
- повећање зелених површина уз увођење већег броја отпорних (толерантних) аутохтоних врста, које истовремено имају и заштитну улогу;
- унапређење амбијенталних вредности и зелених простора уређењем окућница, вертикалним озелењавањем фасада и сл..
- очување биодиверзитета и његово унапређење повећањем озелењених простора, унапређењем квалитета и биолошке структуре зелених простора;
- очување и унапређење стања природних и створених карактеристика простора;
- обезбеђење равномерне заступљености, целовитости и непрекидности различитих типова зелених површина;
- веће учешће обновљивих видова енергије.

У веома важне активности које ће се успоставити у континуитету и спроводити су :

- израда катастра емитера на територији Општине као и локалитета постојећих црних тачака;
- израда регистра вредних природних добара и станишта;
- успостављање мониторинга животне средине на основу усвојених индикатора;
- успостављање механизма реакције друштва на измене или неодговарајуће вредности индикатора.

Мониторинг животне средине и простора

У циљу перманентне заштите простора са свих аспекта животне средине и елиминисања могућих изненадних угрожавања простора, на планском подручју је, поред спровођења планираних мера заштите животне средине, природних вредности, предела и културних добара, неопходно **усpostављање система мониторинга свих параметара квалитета животне средине на општинском нивоу**: ваздух, воде, земљиште, биљни свет - културе (воће и поврће), и то:

- мониторинг ваздуха обухвата периодично праћење емисије (оквирно) следећих полутаната: угљеникови оксиди, сумпорови оксиди, азотови оксиди, чађ и чврсте честице, метали (олово), угљоводоници (укупно), амонијак, суспендоване честице и чађ у ваздуху, као и других полутаната који се могу јавити као последица производног процеса у редовним и акцидентним ситуацијама (посебно у близини будућих привредних и других врста објеката за које се утврди повећана емисија загађујућих материја у атмосфери);

- мониторинг вода подразумева периодично праћење вредности показатеља квалитета површинских вода (водотока, као и свих локалних изворишта водоснабдевања) и редовно праћење састава отпадних вода пре испуштања у рециклијент (у погледу присуства следећих полутаната: масти, уља, нафтни деривати и др. угљоводоници, тешки метали, кисеонички параметри, суспендоване материје, мирис, боја, електропроводљивост и др. физичке карактеристике);
- мониторинг земљишта дефинише праћење аналитичких индикатора у области коришћења земљишта (промена намене), праћење концентрације тешких метала у земљишту и праћење концентрације азота у земљишту, посебно у непосредној близини аутопута;
- мониторинг отпада подразумева праћење начина управљања отпадом у погледу укупне количине отпада, количине отпада по секторима, количине отпада који се рециклира и количине отпада који ће се депоновати на регионалну санитарну депонију;
- мониторинг буке, вибрација и нејонизујућег зрачења подразумева праћење индикатора експозиције (интензитет, дужина експонираности, кумулативни ефекти, максимално дозвољене вредности и сл.)
- обезбеђивање биомониторинга ваздуха, воде и земљишта као комплементарна метода физичко-хемијским методама мониторинга;
- обезбеђивање еколошких стандарда у будућим привредним објектима остварује се добијањем интегрисане дозволе за рад постројења која могу имати одређене негативне утицаје на стање животне средине, у складу са Законом о интегрисаном спречавању и контроли загађења животне средине («Сл. гласник РС», бр. 135/04 и 25/15);
- инвестирање у заштиту животне средине остварује се применом принципа "загађивач плаћа" у складу са важећом регулативом, дефинисањем одговарајућих локалних фондова за заштиту животне средине и других локалних институција, као и инвестирањењем у програме заштите животне средине; и
- примену Система управљања заштитом животне средине у постојећим и будућим привредним објектима.

3.2.6. СМЕРНИЦЕ ЗА ИЗРАДУ ТЕХНИЧКЕ И ПЛАНСКЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ

При изради техничке документације за реализацију појединих планских решења неопходно је поштовање мера заштите утврђених овим Планом и Извештајем.

Планска решења су дефинисана тако да ће њихова примена и спровођење у склопу изrade техничке документације омогућити техничка решења која, у датим условима, максимално могуће штите околну земљиште, воде, ваздух, материјална добра и становништво, као и природне екосистеме у редовним и акцидентним ситуацијама.

Напомиње се да за све објекте за које се у склопу изrade техничке документације испостави да је потребна израда процене утицаја у складу са Законом, те ако се кроз израду процене утицаја на животну средину прецизно утврдити колики се нивои загађења околине могу јавити, у складу са тим ће се прецизирати и конкретне мере заштите, њихов положај и врста. Стога се у Плану утврђују услови који ће бити саставни део локацијских услова из овог Плана.

Кроз израду техничке документације обезбедити да се приликом пројектовања и изградње поштују следећи услови

- одређеним техничким решењима, спровести све мере заштите ваздуха, воде, земљишта, природе и вегетације, културних добара, заштите од буке и вибрација и друге које су дефинисане овим Планом и Извештајем;
- спровести поступак одлучивања о потреби израде студије провене утицаја у складу са законском регулативом; овом студијом треба анализирати:
 - постојеће индикаторе стања животне средине; извршити циљана мерења квалитета ваздуха, земљишта и водотокова, нивоа комуналне буке, ради утврђивања „0“ стања,
 - капацитет животне средине, услове и ограничења простора на којем се планирају конкретни производно – комерцијални садржаји,
 - геолошко-геотехничке и хидрогеолошке карактеристике терена на предметном простору, ради утврђивања адекватних услова изградње објеката,

- потенцијалну угроженост становништва, биљног и животињског света, као и објекта у контактним зонама у редовној експлоатацији и за случај удесних ситуација;
- Пре почетка било каквих радова морају се прибавити подаци о тачном положају постојећих инфраструктурних објекта како не би дошло до оштећења истих.
- у циљу спречавања, односно смањења утицаја објекта и инфраструктуре на чиниоце животне средине предвидети:
 - садњу / ревитализацију заштитног појаса зеленила дуж саобраћајница, где год просторни услови то дозвољавају;
 - у зонама становљања /по потреби извести одговарајуће звучне баријере;
 - обратити пажњу на решења при пројектовању система одвођења атмосферских вода како би се спречило директно изливавање штетних материја са коловоза; затворени систем одводњавања, односно контролисано и ефикасно прикупљање заулњених атмосферских вода са свих саобраћајних површина које су предмет изградње, њихов третман (издавање масти и уља у сепараторима и друго) до пројектованог/захтеваног квалитета и контролисано одвођење у реципијент,
 - опремање подручја плана објектима комуналне и друге инфраструктуре,
 - одговарајући начин складиштења материја и материјала неопходних за одржавање путева и објекта, у циљу заштите земљишта и подземних вода од загађења, у складу са посебним законима,
 - сакупљање, разврставање, привремено складиштење и предају отпадних материја које имају карактеристике штетних и опасних материја, а које настају у процесу одржавања путева и објекта, као и отпада насталог у процесу функционисања објекта, у складу са важећим прописима из ове области;
- обезбедити одговарајуће услове од надлежних институција и организација за израду техничке документације;
- планирати изградњу система јавне расвете дуж саобраћајница а поготову на раскрсницама;
- размотрити проблем акцидентних ситуација при превозу отпадних материја, пожара и сл. и дефинисати одговарајуће мере за заштиту људи и животне средине.

Опште мере заштите током уређења терена, изградње и експлоатације објекта

На Планском подручју обезбедити:

- одговарајућу организацију градилишта за потребе изградње, како привремених локација за депоновање грађевинског материјала и опреме неопходног за изградњу, тако и привремених или трајних локација (постојеће уређене комуналне објекте) за одлагање депонованог отпада укључујући и комунални настао у току извођења радова;
- очување ресурса, односно рационално коришћење земљишта, да се хумусни слој сачува како би се користио за озелењавање или санирање простора, након изведенih радова;
- забрану сервисирања возила и грађевинских машина за време извођења радова на самој локацији. Уколико дође до хаваријског изливавања горива, уља/мазива и других штетних материја обавезна је санација површине и враћање у првобитно стање;
- да, уколико се током радова нађе на геолошко-палеонтолошке или минералошко-петролошке објекте, за које се претпоставља да имају својство природног добра, сходно Члану 99. Закона о заштити природе («Службени гласник РС», бр. 36/09, 88/10, 91/10, 95/18-др.закон) извођач радова је дужан да обавести министарство надлежно за послове заштите животне средине, односно предузме све мере како се природно добро не би оштетило до доласка овлашћеног лица.
- да, уколико се приликом извођења земљаних радова нађе на археолошке остатке, извођач радова је дужан да одмах, без одлагања, прекине радове, обавести о томе Завод за заштиту споменика културе града Београда и предузме мере да се налаз не уништи, не оштети и сачува на месту и у положају у коме је откривен (члана 109. Закона о културним добрима, „Службени гласник РС“, број 71/94, 52/11-др. закон и 99/11- др. закон). Инвеститор је дужан да по члану 110. истог закона, обезбеди финансијска средства за истраживање, заштиту, чување, публиковање и излагање добра, до предаје добра на чување овлашћеној установи заштите
- рационално користити земљиште – максимално спровести очување ресурса, односно рационално коришћење земљишта, да се хумусни слој сачува како би се користио за озелењавање или санирање простора, након изведенih радова;

- просторно ограничити манипулативне површине током изградње објеката,
- максимално очувати водне ресурсе при извођењу радова на изградњи саобраћајница;
- строго се придржавати предвиђеног коридора и зоне планиране намене, како земљани радови и употреба машина не би оставили последнице на шири простор;
- одређеним техничким решењима умањити буку која ће настати током изградње објеката;
- уклањање отпада, који настане у току изградње објеката, инфраструктуре и саобраћајница и пратећих објеката извршити у складу са важећим прописима о управљању отпадом (сакупљање, разврставање и одлагање на за то предвиђену локацију или искоришћење рециклабилних материјала и посебних судова) - дефинисати привремене локације за депоновање опреме, грађевинског и другог материјала потребног за изградњу, лоциране изван простора са високом вегетацијом;
- ако при извођењу предметних радова дође до удеса на грађевинским машинама или транспортним средствима, односно изливања уља и горива у земљиште, извођач је у обавези да одмах прекине радове и изврши санацију, односно ремедијацију загађене површине;
- извршити санацију терена уколико дође до хаваријског изливања уља или горива;
- константно пратити параметре који утичу на промену / погоршавање квалитета ваздуха, воде и земљишта, утицаје буке и утицаје на живи свет и створене (поготово заштићене) вредности, како током изградње, тако и током експлоатације саобраћајнице.

Општа мера за израду планске документације:

При изради измена и допуна планске документације за предметно и контактна подручја, обавезно имати у виду утицаје на животну средину намена на Планском и контактном подручју те планирање намена простора ускладити са овим утицајима. Овде се посебно мисли на евентуалне измене урбанистичких планова где је на свим површинама које су сада неизграђене и користе се за польопривреду, а у будућности би се могле пренаменити за стамбене и друге намене које могу бити угрожене неком од постојећих или планираних намена у околини. У овим зонама у контактном подручју потребно је планирати зелене заштитне појасеве од шумског и жбунастог зеленила, као тампон зоне ка становању и другим наменама. Димензионисање ових зелених појасева и њихов састав вршити у складу са проценом утицаја која ће се обавити у склопу израде техничке документације за обилазницу, а у односу на процењено загађење ваздуха, као и буку која ће се јавити од саобраћаја, односно евентуалну угроженост од стварања снежних наноса и поледице.

4. СМЕРНИЦЕ ЗА ИЗРАДУ СТРАТЕШКИХ ПРОЦЕНА НА НИЖИМ ХИЈЕРАРХИЈСКИМ НИВОИМА И ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА ПРОЈЕКАТА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

План представља плански основ за формирање грађевинских парцела јавне намене, израду пројеката препарцелације, издавање информација о локацији, локацијским условима и формирање грађевинских парцела за површине јавне намене све у складу са правилима овог Плана и у складу са Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, број 72/09, 81/09, 64/10, 24/11, 121/12, 42/13, 50/13 98/13, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019 и 37/2019 – др.закон и 09/20).

На целом обухвату плана предвиђено је директно спровођење без израде урбанистичког пројекта.

До реализације планираних решења инфраструктурних мрежа дозвољена је примена техничких решења, уз прибављање одговарајућих услова и сагласности надлежних институција и предузећа пре издавања локацијских услова.

Дозвољава се могућност реализације Плана по фазама, по карактеристичним деловима Плана и деоницама комуналне и саобраћајне инфраструктуре. Могуће извршити прерасподелу елемената попречног профила у оквиру Планом дефинисане регулације улица без измена предметног плана.

У смислу смањивања и елиминисања могућих промена и негативних утицаја на животну средину неопходно је поштовање основних начела заштите животне средине и основних начела у планирању и остваривању планских решења а која се односе на заштиту просторних ресурса и вредности, уређење простора и коришћење основних категорија земљишта. Према члану 16. Закона о стратешкој процени утицаја, Извештај о стратешкој процени садржи разрађене смернице за планове или програме на низим хијерархијским нивоима које обухватају дефинисање потребе за израдом стратешких процена и процена утицаја пројеката на животну средину, одређују аспекти заштите животне средине и друга питања од значаја за процену утицаја на животну средину планова и програма низег хијерархијског нивоа.

4.1. СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ НА НИЖИМ ХИЈЕРАРХИЈСКИМ НИВОИМА

Извештај о Стратешкој процени утицаја на животну средину је урађен у складу са одредбама Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Сл.гласник РС" бр.135/04 и 88/10) а за потребе израде предметног Плана. С обзиром да је ПДР плански документ из којег ће се у зонама за које је предвиђено директно спровођење на основу Плана издавати локацијски услови, нема потребе за израдом стратешких процена урбанистичких планова на низим хијерархијским нивоима јер исти не постоје за ове зоне, али се допушта могућност, уколико се појави неки специфичан програм или план развоја да се за исти спроведе поступак процене потребе израде стратешке процене у складу са Законом.

Такође, исти поступак одлучивања о потреби израде стратешке процене утицаја планских решења на животну средину, дефинисан Законом прописује се и у случају израде измена и допуна овог Плана.

За реализацију планираних намена и објеката, на основу предметног Плана детаљне регулације, ће се израдити техничка документација у складу са законском регулативом, што значи да ће се у склопу ње спровести и процена утицаја конкретних пројектних решења и планирати потребне мере заштите животне средине, у складу са Законом.

4.2. ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА ПРОЈЕКАТА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

С обзиром да се Процена утицаја врши се за пројекте из области индустрије, рударства, енергетике, саобраћаја, туризма, пољопривреде, шумарства, водопривреде, управљања отпадом и комуналних делатности, као и за пројекте који се планирају на заштићеном природном добру и у заштићеној околини непокретног културног добра, у поступку спровођења

планског документа, у склопу изrade техничке документације, у складу са Законом о процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр.135/04, 36/09) и Уредбе о утврђивању Листе пројекта за које је обавезна процена утицаја и Листе пројекта за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр.114/08) потребно је спровести поступак одлучивања о потреби изrade студије процене утицаја за туристичке и друге објекте на Планском подручју, у складу са Законом.

У складу са наведеним Законом и одредбама Уредбе о утврђивању Листе пројекта за које је обавезна процена утицаја и Листе пројекта за које се може захтевати процена утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр.114/08) пре подношења захтева за издавање грађевинске дозволе инвеститори су дужни да се обрате надлежном органу за послове заштите животне средине. Надлежни орган ће одлучити о потреби изrade студије о Процени утицаја на животну средину, односно донети Решење о потреби изради или ослобађању од изrade студије.

У складу са Законом утврдиће се обавеза инвеститору да у поступку спровођења планског документа, за потребе прибављања грађевинске дозволе, изради Студију процене утицаја на животну средину, а у складу са одредбама Закона о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр.135/04, 36/09) посебно на локацијама које се спроводе непосредном применом правила грађења.

Предмет процене утицаја су и пројекти који су реализовани без изrade студије о процени утицаја, а немају одређење за изградњу или се користе без употребне дозволе (у даљем тексту: процена утицаја затеченог стања).

За све планиране активности и делатности (које подлежу процени утицаја) дефинисати обавезне мере којима се у потпуности мора обезбедити заштита околине од загађења.

Студија процене утицаја израђује се на нивоу генералног, односно идејног пројекта и саставни је део захтева за прибављање грађевинске дозволе.

Начелни садржај студије о Процени утицаја на животну средину прописан је чланом 17. поменутог Закона, а тачан садржај и обим студије одређује надлежни орган за заштиту животне средине на основу захтева за одређивање обима и садржаја студије о процени утицаја који подноси инвеститор.

Као обавезујућу ствар, а на основу Закона о процени утицаја на животну средину, потребно је истаћи следеће:

- Инвеститор не може приступити извођењу пројекта тј. радовима без спроведеног поступка процене утицаја и добијене сагласности надлежног органа на студију о процени утицаја
- Инвеститор за чије се планиране објекте и активности може захтевати процена утицаја мора поднети захтев за одлучивање о потреби процене утицаја надлежном органу, и
- Студија о процени утицаја је саставни део документације потребне за прибављање грађевинске дозволе и одређења за почетак извођења пројекта (изградња, извођење радова, промена технологије, промена делатности и друге активности).

Поступак процене утицаја на животну средину је потребно спровести по фазама у поступку процене утицаја како је то прописано Законом.

5. ПРОГРАМ ПРАЋЕЊА СТАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ У ТОКУ СПРОВОЂЕЊА ПЛАНА И ПРОГРАМА (МОНИТОРИНГ)

Успостављање система мониторинга један је од приоритетних задатака како би се све предложене мере заштите животне средине у предметном Плану детаљне регулације могле успешно имплементирати у пракси. Програм праћења стања животне средине у току спровођења плана садржи, према Закону о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Сл. гласник РС", бр.135/04,88/10), следеће ставке:

1. опис циљева плана и програма;
2. индикаторе за праћење стања животне средине;
3. права и обавезе надлежних органа; и
4. поступање у случају појаве неочекиваних негативних утицаја.

Програм праћења стања животне средине може бити саставни део постојећег програма мониторинга који обезбеђује орган надлежан за заштиту животне средине.

5.1. ОПИС ЦИЉЕВА ПЛАНА

Опис циљева Плана, општих и посебних, детаљније је наведен у претходним поглављима овог Извештаја па ће се више пажње посветити циљевима Програма праћења стања животне средине

Основни циљ формирања мониторинг система је да се обезбеди, поред осталог, правовремено реаговање и упозорење на могуће негативне процесе и акцидентне ситуације, као и потпунији увид у стање елемената животне средине и утврђивање потреба за предузимање мера заштите у зависности од степена угрожености и врсте загађења. Потребно је обезбедити континуирано праћење стања квалитета животне средине и активности у простору чиме се ствара могућност за њеним рационалним управљањем.

Према Закону о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр.135/04, 36/09, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон, 43/11-одлука УС, 14/16, 76/18 и 95/18-др.закон), јединица локалне самоуправе у оквиру своје надлежности утврђене Законом, обезбеђује континуалну контролу и праћење стања животне средине у складу са овим и посебним законима. Према члану 69. наведеног Закона, циљеви Програма праћења стања животне средине били су:

- обезбеђење мониторинга,
- дефинисање садржине и начина вршења мониторинга,
- одређивање овлашћених организација за обављање мониторинга,
- дефинисање мониторинга загађивача,
- успостављање информационог система и дефинисање начина достављања података у циљу вођења интегралног катастра загађивача, и
- увођење обавезе извештавања о стању животне средине према прописаном садржају извештаја о стању животне средине.

5.2. ИНДИКАТОРИ ЗА ПРАЋЕЊЕ СТАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ И МОНИТОРИНГ

Мониторинг стања животне средине се врши систематским мерењем, испитивањем и оцењивањем индикатора стања и загађења животне средине које обухвата праћење природних фактора, односно промена стања и карактеристика животне средине.

Имајући у виду просторни обухват плана и могућа загађења, систем мониторинга се, пре свега, односи на следеће показатеље:

- успостављање мреже мерних места за мерење нивоа загађујућих материја, у циљу праћења степена загађености ваздуха на посматраном подручју
- редовно мерење емисије,

- контролу спровођења санитарне заштите у подручјима непосредне, уже и шире зоне заштите вodoизворишта,
- праћење квалитета земљишта контролом његовог загађивања,
- успостављање мерних места у циљу праћења нивоа буке,
- праћење опасних, отпадних и штетних материја, и
- сталну урбанистичко-грађевинску контролу лоцирања и изградње објеката.

Квалитет ваздуха се контролише и прати мерењем емисије и нивоа загађујућих материја. Мерење емисије обезбеђују загађивачи ваздуха чија је обавеза, у складу са законским одредбама, да:

- податке о стационарном извору загађивања ваздуха и свакој његовој промени (реконструкцији) доставе надлежном министарству, односно Агенцији за заштиту животне средине и општинама/градовима;
- обављају мониторинг емисије
- обављају континуелна мерења емисије када је то прописано за одређене загађујуће материје и/или изворе загађивања самостално, путем аутоматских уређаја за континуелно мерење
- обезбеде контролна мерења емисије преко референтне лабораторије, ако мерења емисије обављају самостално
- обезбеде прописана повремена мерења емисије, преко овлашћеног правног лица, а најмање једанпут годишње;
- обезбеде мерења нивоа загађујућих материја по налогу надлежног инспекцијског органа преко овлашћеног правног лица
- воде евидентију о обављеним мерењима са подацима о мерним местима, резултатима и учесталости мерења
- воде евидентију о врсти и квалитету сировина, горива и отпада у процесу спаљивања - воде евидентију о раду уређаја за спречавање или смањивање емисије загађујућих материја и мерних уређаја за мерење емисије.

Систематско мерење нивоа загађујућих материја обезбеђује Република. Мерење нивоа загађујућих материја врши се у складу са Програмом контроле квалитета ваздуха на територији Републике Србије, чија је законска основа садржана у Закону о заштити животне средине („Службени гласник Републике Србије“, бр. 135/04 и 36/09). Влада Републике Србије доноси Уредбу о утврђивању Програма контроле квалитета ваздуха, којом се утврђује контрола квалитета ваздуха, која обухвата: систематско мерење нивоа загађујућих материја, праћење утицаја загађеног ваздуха на здравље људи, животну средину и климу, и извештавање о резултатима мерења.

Систематска мерења нивоа загађујућих материја врше се у оквиру мреже мерних места, постављене у више нивоа:

- Основна мрежа метеоролошких станица и основна мрежа урбаних метеоролошких станица
- Локална мрежа урбаних станица за мерење нивоа загађујућих материја основних загађујућих материја и локална мрежа урбаних станица за мерење нивоа специфичних загађујућих материја
- Основна мрежа станица за праћење утицаја загађеног ваздуха на здравље људи.

Систематска контрола квалитета површинских и подземних вода спроводи се у складу са Уредбом о систематском испитивању квалитета вода, коју доноси Влада Републике Србије. Испитивања квалитета површинских вода врше се ради оцене стања квалитета воде водотока, праћења тренда загађења и очувања квалитета водних ресурса. Републички хидрометеоролошки завод врши систематско праћење квантитативних и квалитативних карактеристика површинских и подземних вода на мрежи хидролошких станица са дефинисаним програмом рада, док Институт за јавно здравље „Др Милан Јовановић Батут“ спроводи систематска испитивања квалитета воде за пиће из водоводних система у Републици Србији.

При формулисању Програма праћења стања животне средине - конципирања и спровођења система мониторинга настојати да се у погледу одређивања листе индикатора за праћење стања животне средине, у највећој могућој мери она усклади са Правилником о Националној листи индикатора заштите животне средине („Сл. гласник РС“, бр.37/11), с обзиром да у Србији још увек није усталено праћење свих индикатора који се прописују националном листом индикатора заштите животне средине. Дефинисаним индикаторима Стратешке процене утицаја добијају се подаци о: квалитету ваздуха, стању површинских и подземних вода,

водоснабдевању, стању земљишта, стању шумске вегетације, карактеристикама и стању фауне и флоре, стању природних вредности и културном наслеђу, инфраструктурној и комуналној опремљености подручја.

Обавеза загађивача животне средине у оквиру Програма праћења стања животне средине је да:

- Податке о стационарном извору загађивања ваздуха и свакој његовој промени (реконструкцији) доставе надлежном министарству, односно Агенцији за заштиту животне средине и Општини;
- Обављају мониторинг емисије (емисије SO₂, NO_x, CO₂, чађи, суспендованих честица и других загађујућих материја);
- Обављају континуелна мерења емисије када је то прописано за одређене загађујуће материје и/или изворе загађивања самостално, путем аутоматских уређаја за континуелно мерење;
- Обезбеде контролна мерења емисије преко референтне лабораторије, ако мерења емисије обављају самостално;
- Обезбеде прописана повремена мерења емисије, преко овлашћеног правног лица, а најмање једанпут годишње;
- Обезбеде мерења нивоа загађујућих материја по налогу надлежног инспекцијског органа преко овлашћеног правног лица;
- Воде евиденцију о обављеним мерењима са подацима о мерним местима, резултатима и учесталости мерења;
- Воде евиденцију о врсти и квалитету сировина, горива и отпада у процесу спаљивања;
- Воде евиденцију о раду уређаја за спречавање или смањивање емисије загађујућих материја, као и мерних уређаја за мерење емисије.

Обавеза комуналних и других предузећа и других правних лица која испуштају отпадне воде у пријемнике и јавну канализацију у оквиру Програма праћења стања животне средине је да:

- Поставе уређај за мерење, мере и региструју количине отпадних вода и податке доставе јавном водопривредном предузећу;

- Воде дневник рада уређаја за пречишћавање вода;

- Обезбеде испитивање квалитета воде које испуштају и њихов утицај на пријемник.

Обавеза предузећа и других правних лица и предузетника који користе подземне воде у производном процесу или друге сврхе је да обаве све потребен активности у циљу добијања експлоатационог права, уз обавезно праћење утицаја на квалитет и квантитет подземних вода. Обавеза власника и корисника обрадивог пољопривредног земљишта од прве до пете катастарске класе у оквиру Програма праћења стања животне средине је да:

- Воде евиденцију о количини унетих минералних и органских ђубрива и пестицида;
- По потреби, а најмање сваких пет година врше контролу количине унетог минералних и органских ђубрива и пестицида;

- Поступају по препоруци из извештаја о резултатима испитивања.

- ЗАКОНСКИ ОКВИР

Систем праћења стања животне средине (ваздух, вода, земљиште, опасне, отпадне и штетне материје, бука) успостављен је следећим правним актима:

- Закон о заштити животне средине ("Сл.гласник РС" бр.135/04, 36/09-др.закон, 72/09-др.закон, 43/11-одлука УС, 14/16, 76/18, 95/18-др.закон и 95/18-др.закон)
- Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/09 и 10/13)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим постројења за сагоревање („Службени гласник РС“, број 111/15)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Службени гласник РС“, број 6/16)
- Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Службени гласник РС“, бр. 11/10, 75/10 и 63/13);
- Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Сл. гласник РС бр. 5/16)
- Правилник о граничним вредностима емисије, начину и роковима мерења и евидентирања података ("Сл. гласник РС", бр.30/97, 35/97);
- Закон о водама ("Сл.гласник РС" бр. 30/10, 93/12, 101/16, 95/18 и 95/18-др.закон),

- Правилник о хигијенској исправности воде за пиће („Службени лист СРЈ“, бр. 42/98 и 44/99 и "Сл. гласник РС", бр.28/19);
- Правилник о опасним материјама у водама ("Сл. гласник СРС", бр. 31/82, 46/91);
- Уредба о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС", бр.67/11, 48/12 и 1/16)
- Уредба о граничним вредностима загађујућих материја у површинским и подземним водама и седименту и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС", бр.50/)
- Уредба о граничним вредностима приоритетних и приоритетних хазардних супстанци које загађују површинске воде и роковима за њихово достизање („Службени гласник РС“, број 24/14);
- Правилник о начину и условима за мерење количине и испитивање квалитета отпадних вода и садржини извештаја о извршеним мерењима ("Сл.гласник РС", бр. 33/16)
- Уредба о класификацији вода ("Сл.гласник СРС" бр. 5/68)
- Уредба о категоризацији водотока ("Сл.гласник СРС" бр. 5/68 и 33/75);
- Закон о польопривредном земљишту ("Сл.гласник РС" бр. 62/06, 65/08-др.закон, 41/09, 112/15, 80/17 и 95/18-др.закон),
- Уредба о програму системског праћења квалитета земљишта, индикаторима за оцену ризика од деградације земљишта и методологији за израду ремедијационих програма („Сл. гласник РС", бр. 88/10, 30/18-др.закон);
- Правилник о дозвољеним количинама опасних и штетних материја у земљишту и води за наводњавање и методама за њихово испитивање ("Сл. гласник РС", бр. 23/94)
- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС", бр.36/09 и 88/10);
- Закон о поступању са отпадним материјама (Сл. гласник РС бр. 25/96),
- Правилником о начину начину складиштења, паковања и обележавања опасног отпада ("Сл. гласник РС", бр. 92/10);
- Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС", бр. 36/09 и 88/10)
- Правилником о дозвољеном нивоу буке у животној средини ("Сл. гласник СРС", бр. 54/92);
- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Службени гласник РС“, број 72/10)
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемирања и штетних ефеката буке у животној средини („Службени гласник РС“, број 75/10);
- Правилник о методологији за одређивање акустичких зона („Службени гласник РС“, број 72/10),
- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Службени гласник РС“, број 72/10),
- Правилник о Националној листи индикатора заштите животне средине („Сл. гласник РС", бр.37/11) .

С обзиром да је законодавна активност у Републици Србији интензивна и динамична, у случају да се током спровођења ПДР-а поједини прописи измене или донесу нови који уређују област заштите животне средине, примењиваће се новодонесени прописи.

- МОНИТОРИНГ СИСТЕМ ЗА КОНТРОЛУ КВАЛИТЕТА ВАЗДУХА

Проучавање и праћење квалитета ваздуха има за циљ контролу и утврђивање степена загађености ваздуха, као и утврђивање тренда загађења, како би се правовремено деловало ка смањењу штетних супстанци до нивоа који неће битно утицати на квалитет животне средине.

Контрола квалитета ваздуха се остварује системским мерењем нивоа загађујућих материја, праћењем и истраживањем утицаја квалитета ваздуха на животну средину и извештавањем о резултатима мерења, праћења и истраживања. Правилником о граничним вредностима, методама мерења нивоа загађујућих материја и критеријумима за успостављање мерних места и евиденцији података ("Сл. гласник РС", бр. 54/92, 30/99 и 19/06), дате су смернице истраживања, праћења и утврђивања општег стања загађености ваздуха у насељеним местима и ненасељеним подручјима. На основу обављених анализа утврђује се стање и трендови на основу којих се предузимају одговарајуће мере заштите ваздуха.

Правилником је дефинисан квалитет ваздуха на основу добијених дуготрајних (просечних) и краткотрајних (високих) вредности загађености ваздуха различитим полутантима. Наведеним Правилником утврђене су загађујуће материје за које се обавља систематско и континуално праћење, при чену је посебан акценат стављен на типичне загађујуће материје.

На основу Закона о заштити животне средине, постројења која представљају извор емисија и загађивања животне средине дужна су да, у складу са Законом, преко надлежног органа, организације или овлашћене организације:

- обављају мониторинг емисије;
- обезбеђују метеоролошка мерења за велике индустријске комплексе или објекте од посебног интереса за Републику или јединицу локалне самоуправе;
- учествују у трошковима мерења нивоа загађујућих материја у зони утицаја, по потреби; и
- прате и друге утицаје своје активности на стање животне средине.

Са аспекта загађивача ово значи да:

- загађивач мора да планира и обезбеђује финансијска средства за обављање мониторинга емисије, као и за друга мерења и праћења утицаја својих активности на животну средину; мерење емисије обезбеђује се на основу Правилника о граничним вредностима емисије, начину и роковима мерења и евидентирања података.
 - уколико дође до повећаних концентрација загађујућих материја (SO_2 , NO_x , CO_2 , чађ, суспендоване честице итд.) потребно је благовремено обавестити надлежне органе како би се примениле одређене мере заштите животне средине.
 - загађивач мора да планира и обезбеђује финансијска средства за обављање мониторинга емисије, као и за друга мерења и праћења утицаја својих активности на животну средину.

- МОНИТОРИНГ СИСТЕМА ЗА КОНТРОЛУ КВАЛИТЕТА ПОВРШИНСКИХ И ПОДЗЕМНИХ ВОДА

Праћење стања загађености вода врши се систематским испитивањем квалитета површинских и подземних вода на прописан начин, на основу Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање, Уредбе о граничним вредностима приоритетних и приоритетних хазардних супстанци, које загађују површинске воде и роковима за њихово достизање и Правилника о опасним материјама у водама.

Према Закону о водама, у циљу праћења стања загађености вода, врши се систематско испитивање квалитета површинских и подземних вода на прописан начин на основу Правилника о опасним материјама у водама и Правилника о начину и минималном броју испитивања квалитета отпадних вода, према програму који доноси Влада РС. Испитивање квалитета вода може да буде бактериолошко и физичко-хемијско а испитивања се обављају према утврђеним параметрима чије присуство и квантитет указује на квалитет и исправност воде или, пак, одређује категоризацију воде у водотоцима.

Комунална и друга предузећа која испуштају отпадне воде у реципијенте и јавну канализацију дужна су да поставе уређаје за мерење, да мере и региструју количине отпадних вода и да податке о томе достављају јавном водопривредном предузећу.

Индустријска предузећа и други привредни субјекти која имају уређаје за пречишћавање отпадних вода и мрнне уређаје, дужна су да ове уређаје одржавају у исправном стању, обезбеде њихово редовно функционисање и воде дневник рада уређаја за пречишћавање воде. Уколико испуштају отпадне воде у пријемнике и јавну канализацију, потребно је да обезбеде испитивање квалитета воде које испуштају и њихов утицај на пријемник и то преко овлашћених организација за вршење ових испитивања.

Предузећа која врше испитивање квалитета подземних вода као и испитивање квалитета отпадних вода, дужна су да резултате испитивања доставе Републичком хидрометеоролошком заводу и јавном водопривредном предузећу месечно, а у случају хаваријског загађења воде, у току истог дана.

- МОНИТОРИНГ СИСТЕМ ЗА КОНТРОЛУ КВАЛИТЕТА ЗЕМЉИШТА

У циљу утврђивања количина опасних и штетних материја у земљишту и води за наводњавање, врши се испитивање пољопривредног земљишта и воде за наводњавање, и то у складу са Правилником о дозвољеним количинама опасних и штетних материја у земљишту и води за наводњавање и методама за њихово испитивање, и по програму који доноси Влада РС.

Испитивања опасних и штетних материја у пољопривредном земљишту и води за наводњавање обавља организација коју овласти министарство надлежно за послове пољопривреде. Овлашћена организација дужна је да обавештава то министарство о резултатима испитивања. Испитивање плодности земљишта и утврђивање квалитета вештачких ђубрива врши се по условима, на начин и по методама утврђеним посебним прописом који доноси поменуто министарство. Плодност земљишта испитује се сваке пете године, у складу са Законом.

Привредна друштва, друга правна лица и предузетници, који у обављању делатности утичу или могу утицати на квалитет земљишта, дужни су да обезбеде техничке мере за спречавање испуштања загађујућих, штетних и опасних материја у земљиште, прате утицај своје делатности на квалитет земљишта, обезбеде друге мере заштите у складу са Законом о заштити земљишта („Службени гласник РС“, број 112/15) и другим законима.

Власник или корисник земљишта или постројења чија делатност, односно активност може да буде узрок загађења и деградације земљишта, дужан је да пре почетка обављања активности изврши испитивање квалитета земљишта.

Забрањено је испуштање и одлагање загађујућих, штетних и опасних материја и отпадних вода на површину земљишта и у земљиште. Особине земљишта могу да се мењају само у циљу побољшања квалитета у складу са његовом наменом.

Праћење параметара квалитета земљишта је неопходно вршити у континуитету дуги низ година, на одређеним местима за које се утврди евидентна угроженост параметара стања животне средине.

Локације на којима је депонован незагађен материјал од ископавања (земља) не припадају контаминираним локацијама.

- МОНИТОРИНГ БУКЕ

Ниво буке у животној средини се контролише системским мерењем буке које обезбеђује општина. Мерење буке могу да обављају овлашћене стручне организације у складу са Правилником о дозвољеном нивоу буке у животној средини. Истим Правилником прописани су највиши дозвољени нивои буке у насељеним и ненасељеним подручјима.

5.3. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА

Када су питању права и обавезе надлежних органа у вези праћења стања животне средине, она произилазе из Закона о заштити животне средине. Према наведеним члановима, права и обавезе надлежних органа су:

- Влада доноси програм мониторинга за период од две године;
- Аутономна покрајина, односно јединица локалне самоуправе доноси програм мониторинга на својој територији који мора бити у сагласности са програмом Владе;
- Република и јединица локалне самоуправе обезбеђују финансијска средства за обављање мониторинга;
- Влада утврђује критеријуме за одређивање броја места и распореда мерних места, мрежу мерних места, обим и учесталост мерења, класификацију појава које се прате, методологију рада и индикаторе загађења животне средине и њиховог праћења, рокове и начин достављања података;
- мониторинг може да обавља само овлашћена организација. Министарство прописује ближе услове које мора да испуњава овлашћена организација и одређује овлашћену организацију по претходно прибављеној сагласности министра надлежног за одређену област;

- Влада утврђује врсте емисије и других појава које су предмет мониторинга загађивача, методологију мерења, узимања узорака, начин евидентирања, рокове достављања и чувања података;
- државни органи, односно организације и јединице локалне самоуправе, овлашћене организације и загађивачи дужни су да податке из мониторинга достављају Агенцији за заштиту животне средине на прописан начин;
- Влада ближе прописује садржину и начин вођења информационог система, методологију, структуру, заједничке основе, категорије и нивое сакупљања података, као и садржину информација о којима се редовно и обавезно обавештава јавност;
- информациони систем води Агенција за заштиту животне средине;
- министар прописује методологију за израду интегралног катастра загађивача, као и врсту, начине, класификацију и рокове достављања података;
- Влада једанпут годишње подноси Народној скупштини извештај о стању животне средине у Републици;
- надлежни орган локалне самоуправе једанпут у две године подноси скупштини извештај о стању животне средине на својој територији;
- извештаји о стању животне средине објављују се у службеним гласилима Републике и јединице локалне самоуправе.

На основу позитивне регулативе општина Куршумлија располаже нормативно-правним инструментарijумом да доноси акте у смислу накнада за заштиту и унапређење животне средине. На основу одредаба члана 18. Закона о локалној самоуправи и одредаба члана 190. Устава Републике Србије, јединица локалне самоуправе – општина, стара се о заштити животне средине. У надлежности општине је да припрема и доноси локалне програме коришћења и заштите природних вредности, програме заштите животне средине, односно локалне акционе и санационе планове.

Одредбама чл. 69. и 73. Закона о заштити животне средине прописане су надлежности, права и обавезе републичких и локалних органа. Истовремено, надлежности, права и обавезе су садржани и у одредбама Закона о поступању са отпадним материјама ("Службени гласник РС", број 25/96). Главна обавеза из наведних закона је у мерењу, односно загађивачи и установе које обављају мерење у обавези су да спроводе одговарајуће активности на планском подручју.

Обавеза надлежних органа (Република, Округ, Град, Општина) је да:

- 1) обезбеде редовно мерење емисије општих и специфичних полутаната ваздуха, воде и земљишта (мерење емисија полутаната, буке зрачења и др.);
- 2) обезбеде услове за спровођење законске регулативе, норматива и стандарда у погледу рада индустријско-енергетских комплекса;
- 3) обезбеде поуздан и сигуран рад индустријско-енергетских комплекса у оквирима пројектованог и процењеног утицаја на животну средину;
- 4) правовремено уоче и реагују на евентуална одступања у раду индустријско-енергетских постројења;
- 5) правовремено обезбеде услове за адекватан третман чврстог и течног отпада;
- 6) спроводе све мере за спречавање акцидената у индустријско-енергетским комплексима у редовном и ванредном раду;
- 7) спроводе све мере за спречавање евентуалних инцидентних ситуација у саобраћају, саобраћајницама и пловним путевима (пре свега спречавање инцидената у транспорту и претовару опасних материја, транспорт и претовар горива и сл.);
- 8) заштите постојећи биљни и животињски свет, спровођењем планских решења заштите;
- 9) обезбеде спровођење инспекцијског надзора и спровођење закона.

Полазећи од сложености надлежности органа, посебних организација, јавних предузећа, јавних служби по вертикалној хијерархији (републички – покрајински - општински) и по хоризонталној надлежности (локална самоуправа - општина), као и у координацији активности различитих органа, за успешно спровођење Програма праћења стања животне средине – мониторинг неопходно је у смислу организационо – институционалних активности, у оквиру општинских управа формирати посебан орган које би био задужен за координацију, планирање, програмирање, надзор и реаговање у вези са проблемима заштите животне средине. Препорука је да се орган конституише на нивоу одељења, евентуално секретаријата за окружни/регионални ниво Округа, уколико се у наредном периоду, реализују уставне одредбе у погледу децентрализације и јачања права и надлежности локалних самоуправа и региона. Овај

орган - одељење би обједињавало информације које прикупљају органи Републике, Покрајине, Округа/Региона и Општине надлежни за вршење надзора над извршавањем одредаба првенствено Закона о заштити животне средине и Закона о планирању и изградњи, као и других закона и прописа.

5.4. ПОСТУПАЊЕ У СЛУЧАЈУ ПОЈАВЕ НЕОЧЕКИВАНИХ НЕГАТИВНИХ УТИЦАЈА

У случају појаве неочекиваних негативних ситуација поступа се у складу са законским прописима о ванредним ситуацијама и предвиђеним мерама заштите у складу са релевантним законима о заштити.

На планском подручју могући су акциденти у водопривреди – управљању водама, саобраћају, односно појава елементарних непогода – поплава и непогода, нестабилности падина, сеизмичког ризика, док ризик од акцидената постоји и у случају одбране земље.

У случају саобраћајних акцидената могуће су штете на самом месту удеса, односно нема опасности на шире окружење. На основу важећих прописа транспорт опасних, отровних и експлозивних материјала није дозвољен у насељима. Детаљније мере заштите прописују се у одговарајућим проценама утицаја пројектата за саобраћајнице, односно у поступцима за руковање и транспорт опасним, отровним и експлозивним материјама, као и складиштењу, претовару и транспорту нафтних деривата.

У време топљења снега услед великог протицаја Јабланице могу се јавити поплаве, као и ерозија стрмих падина изнад насеља или обала реке. У данима са маглом смањена видљивост може да доведе до тежих саобраћајних несрећа са већим људским и материјалним жртвама.

Ради заштите од ових видова елементарних непогода, уклањање последица и узрока, предвиђене су мере заштите као што су: регулација корита реке Јабланице, функционисање службе одржавања главних путних праваца између насеља, санирање одрона, клизишта, постављање заштитних мрежа, подзида, пошумљавање у сливу Јабланице и др.

Стрме падине и одсеци и могућа нестабилност и евентуална појава клизишта и ерозије су посматрани као ограничавајући фактор за планирање и коришћење земљишта, планирање садржаја, односно пројектовање и изградњу објеката, у зависности да ли су нестабилности активне, умерене или саниране. Уколико има активних инжењерско – геолошких процеса и појава, исти се прво морају истражити и санирати пре било какве употребе терена.

Ниво угрожености од земљотреса је у зони 8 степени МКС и у том случају се примењују све Законом прописане мере и активности.

6. ПРИКАЗ КОРИШЋЕНЕ МЕТОДОЛОГИЈЕ И ТЕШКОЋЕ У ИЗРАДИ СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ

Сврха стратешке процене утицаја на животну средину је благовремено и систематично разматрање могућих утицаја на животну средину на стратешком нивоу планирања и програмирања, уважавајући принципе одрживог развоја. Стратешка процена се у међународној пракси афирмише доношењем EU Directive 2001/42/EC о процени утицаја на животну средину планова и програма. Доношењем сета закона о заштити животне средине, крајем 2004. године стратешка процена утицаја је уведена у домаћу праксу планирања и програмирања. С обзиром да је релативно кратак период у примени стратешке процене, постоји низ проблема и ограничења, као и различити приступи у утврђивању оптималног методолошког обрасца и приступа.

Садржај Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину, а донекле и основни методолошки приступ дефинисани су Законом о стратешкој процени утицаја на животну средину(„Службени гласник РС“, бр. 135/04, 88/10) и Законом о заштити животне средине ("Сл. Гласник РС", бр.135/04, 36/09,72/09).

Извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину планског документа представља завршни документ стратешке процене и саставни је део планског документа. Садржина Извештаја је у складу са одредбама члана 12. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, и то:

- Полазне основе стратешке процене (са приказом садржаја, циљева израде и планских решења предметног Плана за који се Извештај доноси, описом природних и створених карактеристика подручја плана, прегледом постојећег стања и квалитета животне средине на подручју за које се Извештај доноси);
- Општи и посебни циљеви стратешке процене и избор индикатора;
- Процена могућих утицаја са описом мера предвиђених за смањење негативних утицаја на животну средину;
- Смернице за израду стратешких процена на низим хијерархијским нивоима и процене утицаја пројектата на животну средину;
- Програм праћења стања (мониторинг) животне средине у току спровођења Плана;
- Приказ коришћене методологије у изradi Стратешке процене и тешкоће у изradi Стратешке процене;
- Други подаци од значаја за стратешку процену;
- Закључна разматрања до којих се дошло током израде Извештаја;
- Документација.

Општи методолошки приступ изради стратешке процене утицаја

Анализа методолошких приступа је корисна како би се могла направити потребна упоредна анализа са применетом методологијом коришћеном за потребе овог Извештаја и методолошким основама које су проглашане у склопу опште законске регулативе која регулише ову проблематику, пре свега Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину. Основни циљ се састоји пре свега у покушају да се општа методологија прилагоди специфичностима анализираног плана.

Стратешка процена утицаја на животну средину у релативном смислу је дисциплина новијег датума и резултат је развоја процена утицаја на животну средину. Стратешка процена утицаја на животну средину интегрише еколошке, друштвено-економске и кумултивне утицаје, тако што:

- укључује одрживост на самом извору еколошких проблема у планској фази, тако да се санација последица редукује;
- омогућује да се утврди потреба и оправданост са аспекта заштите животне средине, пре свега, иницијатива и инвестиционих подухвата;
- обрађује питања од ширег значаја; и
- утврђује контекст и поставља смернице за хијерархијски оквир даљих процена утицаја планова, односно пројектата на животну средину.

Чест случај у пракси је да се комбинују методе стратешке процене са методама процене утицаја. У том смислу коришћено је Упутство ЕУ о процени утицаја пројекта на животну средину, у смислу стварања планског, односно хијерархијског основа, како за реализацију детаљних планова тако и за реализацију појединачних пројекта. У том смислу, процењује се да је сврсисходан приступ који се користи у процени утицаја пројекта на животну средину, прилагођеног потребама стратешке процене.

Фазе израде Стратешке процене утицаја на животну средину су:

- одлучивање о изради стратешке процене утицаја на животну средину, односно израда одлуке о изради стратешке процене утицаја на животну средину као саставног дела одлуке о изради планског документа;
- одређивање садржаја стратешке процене утицаја на животну средину, односно израда одговарајућег програмског основа за израду стратешке процене утицаја на животну средину (тзв. "scoping report") у оквиру програма за израду плана;
- израда Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину – саставни део планског документа (аналитичко-документационе основе).

Методолошки основ, за израду Стратешке процене утицаја, у ужем смислу представљају методе научног истраживања (анализа и синтеза, компаративни метод, индукција и дедукција, статистички метод, картографски метод и др.), односно примењене методе праћења стања објекта, односно појава и процеса у простору, од извора загађења, притисака, стања и одговора (планског решења).

Истовремено са применом метода научног истраживања коришћена је страна и домаћа искуства и упутства за примену "Стратешке директиве", пре свега искуства из Европске Уније. Посебно су значајне методе из "Практичног упутства за примену ЕУ Директиве 2001/42/ЕС на урбанистичке и просторне планове".²

Анализирајући поступак израде Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину, може се закључити да се он састоји, условно говорећи, из четири фазе:

- полазне основе, анализа и оцена стања (намене простора у обухвату Плана и елемената животне средине),
- процена могућих утицаја на животну средину,
- мере заштите животне средине, и
- програм праћења стања животне средине.

Не улазећи у детаљније елаборирање појединачних фаза потребно је нагласити да свака фаза има своје специфичности и никако се не сме запоставити у поступку интегралног планирања животне средине.

Опште тешкоће приликом израде стратешке процене могу се класификовати у неколико група и то:

- (а) организационо - управљачке тешкоће – не постоји потпуни институционални оквир надлежан за послове заштите животне средине, што за последицу има да не постоји организован систем мерења и мониторинга, а тиме и одговарајуће неопходне базе података о мерењима стања елемената животне средине;
- (б) кадровске – не постоји довољан број стручњака који би својим стручним радом допринео развоју система заштите животне средине;
- (в) материјално – финансијске који се огледа у чињеници да се у планско подручје нису издвајала неопходна финансијска средства у циљу одрживог развоја подручја.

У процесу израде стратешке процене утицаја предметног Плана детаљне регулације нису уочене битне тешкоће које би утицале на ток и поступак процене утицаја стратешког карактера.

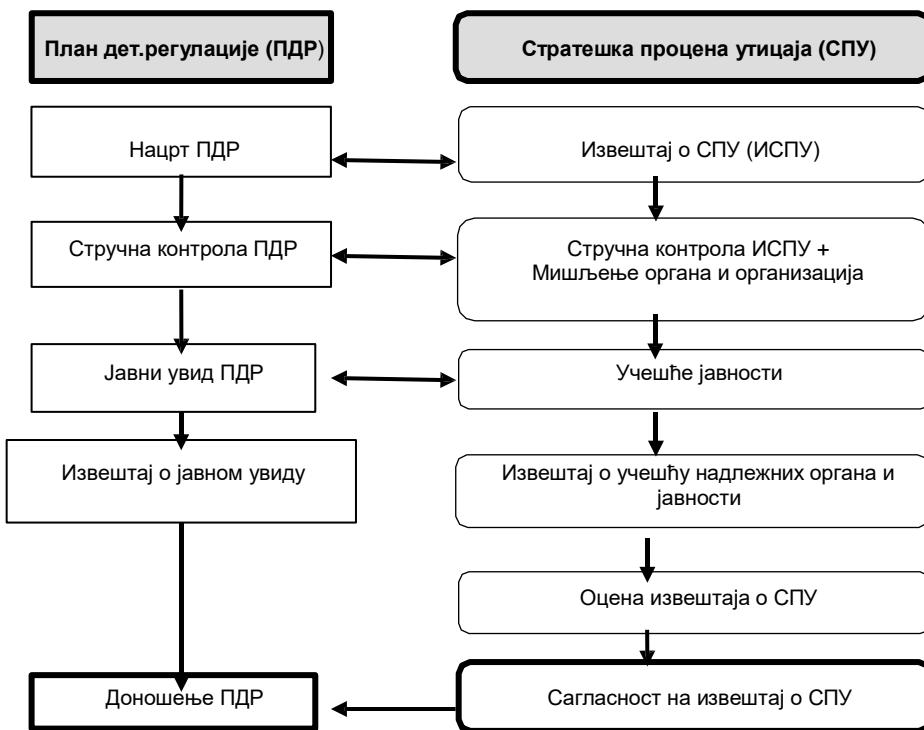
² The Strategic Environmental Assessment Directive: Guidance for Planning Authorities, Practical guidance on applying European Directive 2001/42/EC 'on the assessment of the effects of certain plans and programmes on the environment' to land use and spatial plans in England, October 2003, Office of the Deputy Prime Minister: London

7. ПРИКАЗ НАЧИНА ОДЛУЧИВАЊА, ОПИС РАЗЛОГА ОДЛУЧУЈУЋИХ ЗА ИЗБОР ДАТОГ ПЛАНА И ПРОГРАМА СА АСПЕКТА РАЗМАТРАНИХ ВАРИЈАНТНИХ РЕШЕЊА И ПРИКАЗ НАЧИНА НА КОЈИ СУ ПИТАЊА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ УКЉУЧЕНА У ПЛАН ИЛИ ПРОГРАМ

Члан 18. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину дефинише учешће заинтересованих органа и организација, који су дужни да доставе своје мишљење у року од 30 дана. Пре упућивања захтева за добијање сагласности на Извештај о стратешкој процени, орган надлежан за припрему плана обезбеђује учешће јавности у разматрању Извештаја о стратешкој процени (члан 19). Орган надлежан за припрему плана обавештава јавност о начину и роковима увида у садржину извештаја и достављање мишљења, као и времену и месту одржавања јавне расправе у складу са законом којим се уређује поступак доношења плана.

Због значаја могућих негативних и позитивних утицаја предложеног плана на животну средину, здравље људи, социјални и економски статус локалних заједница важно је адекватно и "транспарентно" укључивање заинтересованих страна у процес доношења одлука по питањима заштите животне средине.

Учешће надлежних органа и организација обезбеђује се писменим путем и путем презентација и консултација у свим фазама израде и разматрања стратешке процене. Учешће заинтересоване јавности и невладиних организација обезбеђује се путем средстава јавног информисања и у оквиру јавног излагања Плана. Орган надлежан за припрему плана израђује извештај о учешћу заинтересованих органа и организација и јавности који садржи сва мишљења о СПУ, као и мишљења изјављених у току јавног увида и јавне расправе о плану. Извештај о СПУ доставља се заједно са извештајем о стручним мишљењима и јавној расправи органу надлежном за заштиту животне средине на оцењивање. Оцењивање се врши према критеријумима из прилога II закона. На основу ове оцене орган надлежан за заштиту животне средине даје своју сагласност на извештај о СПУ у року од 30 дана од дана пријема захтева за оцењивање. После прикупљања и обраде свих мишљења орган надлежан за припрему плана доставља Нацрт Плана заједно са Извештајем о СПУ надлежном органу на одлучивање.



Слика 1: Схема поступка одлучивања о Извештају о СПУ

8. ЗАКЉУЧЦИ ДО КОЈИХ СЕ ДОШЛО ТОКОМ ИЗРАДЕ ИЗВЕШТАЈА О СТРАТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ ПРЕДСТАВЉЕНИ НА НАЧИН РАЗУМЉИВ ЈАВНОСТИ

Проблематика заштите животне средине у Плану разматрана је у оквиру планског документа али и у склопу Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину. Примењена методологија је описана у претходном поглављу и сагласна је са претпоставкама које су дефинисане у оквиру Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину којим се дефинише садржина Извештаја о стратешкој процени утицаја.

Циљ изrade Извештаја о стратешкој процени утицаја на животну средину предметног плана је сагледавање могућих значајних негативних утицаја планских решења на квалитет животне средине и прописивање одговарајућих мера за њихово смањење, односно довођење у прихватљиве оквире (границе) дефинисане законском регулативом. Да би се постављени циљ могао остварити, потребно је било сагледати постојеће стање животне средине и Планом предвиђене активности.

Резимирајући утицаје Плана на животну средину и елементе одрживог развоја може се констатовати да ће већина утицаја планских решења имати позитиван утицај на конкретан простор.

Имплементација плана не производи могуће стратешки негативне утицаје на целом планском подручју, већ само на деловима планског подручја на коме се реализују одређена планска решења.
Да би се овакви утицаји свели у оквире који неће оптеретити капацитет простора потребно је спроводити мере за спречавање и ограничавање негативних утицаја плана на животну средину

Стратешка процена утицаја која се радила за ниво плана детаљне регулације могла се бавити генералном анализом и проценом могућих утицаја планираних планских решења на животну средину, а не појединачним објектима и активностима које се планирају. Ниво детаљности који ће анализирати појединачне објекте и њихове утицаје на животну средину, разматраће се у оквиру Стратешких процена утицаја за планове детаљне регулације и у оквиру Процена утицаја појединачних објеката на животну средину, у складу са Законом.

У варијанти да се План не донесе и да се развој настави по досадашњем тренду могу се очекивати само негативни ефекти углавном везани за локалне и регионалне утицаје због неуређености и неопремљености Планског подручја, са реперкусијама на локалном и регионалном нивоу. У варијанти да се План имплементира могу се очекивати бројни позитивни ефекти у сваком сектору, који отклањају већину негативних тенденција у развоју Планског подручја, ако се план не би имплементирао. Наглашава се да је спровођење планираних мера заштите и успостављање мониторинга животне средине, императив који се примењује током реализације предметног Плана и даље функционисање предметног Планског подручја.

Анализирајући План у целини, као и појединачна планска решења, на основу евалауације значајних утицаја може се закључити да имплементација плана не производи могуће стратешки значајне негативне утицаје на целом планском подручју, већ само на деловима (локалитетима, трасама) планског подручја на коме се реализују одређена планска решења. У случајевима где је процењено да може доћи до потенцијално негативног утицаја потребно је предузети одговарајуће мере заштите прописане овим Извештајем.